



สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว Lao People's Democratic Republic



เมืองหลวง นครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Capital)

ที่ตั้ง ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างเส้นละติจูดที่ 14-23 องศาเหนือ กับลองจิจูดที่ 100-108 องศาตะวันออก เวลาเร็วกว่าเวลามาตรฐานกรีนิช 7 ชม. (เช่นเดียวกับไทย) มีพื้นที่ประมาณ 236,800 ตร.กม. (ประมาณครึ่งหนึ่งของไทย) เป็นพื้นดิน 230,800 ตร.กม. พื้นน้ำ 6,000 ตร.กม. ลาวเป็นประเทศไม่มีทางออกสู่ทะเล (Landlocked Country) ชายแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน 5 ประเทศ มีแม่น้ำโขงเป็นเส้นกั้นพรมแดนกับไทยและเมียนมา

อาณาเขต

ทิศเหนือ	ติดกับจีน 508 กม.
ทิศใต้	ติดกับไทย 1,835 กม. และกัมพูชา 535 กม.
ทิศตะวันออก	ติดกับเวียดนาม 2,337 กม.
ทิศตะวันตก	ติดกับเมียนมา 236 กม.

ภูมิประเทศ แบ่งออกเป็น 3 เขต คือ เขตภูเขาสูง อยู่ในเขตภาคเหนือของประเทศ เขตที่ราบสูง พื้นที่ ต.ต. ของประเทศ มีที่ราบสูงขนาดใหญ่ 3 แห่ง ได้แก่ ที่ราบสูงเมืองพวน ที่ราบสูงนากาย และที่ราบสูงบอลละเวน และ เขตที่ราบลุ่ม เป็นเขตที่ราบตามแนวฝั่งแม่น้ำโขงและแม่น้ำต่าง ๆ เป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์มาก ลาวมีแม่น้ำโขงเป็นแม่น้ำสำคัญ ระยะทาง 1,898 กม. มีความสำคัญทั้งด้านเกษตรกรรม ประมง การผลิต กระแสไฟฟ้า การคมนาคม และเป็นพรมแดนธรรมชาติระหว่างลาวกับเพื่อนบ้าน

ภูมิอากาศ ตั้งอยู่ในเขตร้อนชื้น อากาศเปลี่ยนแปลงตามพื้นที่ ทางตอนเหนือมีลักษณะเป็นเทือกเขาสูง อากาศค่อนข้างหนาวถึงหนาวจัด ทางตอนใต้ส่วนใหญ่เป็นที่ราบสูงและที่ราบ โดยได้รับอิทธิพลจากลมมรสุม จากทะเลจีนใต้อากาศจึงค่อนข้างอบอุ่น ภูมิอากาศลาวแบ่งเป็น 3 ฤดู คือ ฤดูร้อน ระหว่าง มี.ค.-พ.ค. อากาศร้อนและแห้งแล้ง อุณหภูมิเฉลี่ย 29-30 องศาเซลเซียส แต่อาจขึ้นสูงถึง 40 องศาเซลเซียสใน เม.ย. ฤดูฝน ระหว่าง พ.ค.-พ.ย. อากาศร้อนอบอ้าว มีฝนตกชุก อุณหภูมิเฉลี่ย 25-30 องศาเซลเซียส และ ฤดูหนาว ระหว่าง พ.ย.-มี.ค. อากาศค่อนข้างแห้งแล้ง อุณหภูมิเฉลี่ย 10-15 องศาเซลเซียส

ประชากร ประมาณ 7.57 ล้านคน (ปี 2564) ประกอบด้วย 50 ชนเผ่า ทางการลาวใช้คำกลางเรียกคนลาว ทั่วไปว่า “คนสัญชาติลาว ชนเผ่าลาว” ความหนาแน่น 30 คนต่อ ตร.กม. ประชากรจำแนกตามอายุ : วัยเด็ก (0-14 ปี) 31.25% วัยรุ่นถึงวัยกลางคน (15-64 ปี) 64.62% และวัยชรา (65 ปีขึ้นไป) 4.13 % อายุขัยเฉลี่ยของ ประชากรประมาณ 66 ปี อัตราการเติบโตของประชากร 1.46% (ปี2564)

ศาสนา ศาสนาพุทธ 64.7% นับถือผี (Animism)/ความเชื่อดั้งเดิม 31.4% คริสต์ 1.7% และอื่น ๆ 2.2%

ภาษา ภาษาลาวเป็นภาษาราชการ ชนเผ่าใช้ภาษาประจำเผ่าควบคู่กับภาษาลาว ภาษาฝรั่งเศสยังคง ใช้ในราชการและการค้าบ้าง สำหรับการศึกษารัฐบาลใช้ภาษาอังกฤษ และภาษาจีนมีแนวโน้มขยายตัว และนิยมใช้ในการติดต่อกับต่างประเทศและการค้า

การศึกษา อัตราการรู้หนังสือ 84.7 % (ปี 2558) งบประมาณด้านการศึกษา 2.9 % ของ GDP (ปี 2557) การศึกษาระดับประถมศึกษา ส่วนระบบการศึกษา แบ่งเป็น ระดับประถมศึกษา 5 ปี มัธยมศึกษาตอนต้น 4 ปี และมัธยมศึกษาตอนปลาย 3 ปี ส่วนระดับอุดมศึกษา 4 ปี สำหรับระดับวิชาชีพชั้นกลาง 2 ปี และชั้นสูง 3 ปี จำนวนมหาวิทยาลัย ทั้งสิ้น 5 แห่ง

การก่อตั้งประเทศ เมื่อปี 1896 พระเจ้าฟ้างุ้ม (มหाराชองค์แรกของลาว) รวบรวมดินแดนก่อตั้งเป็น อาณาจักรล้านช้าง ศูนย์กลางอยู่เมืองเชียงทอง (หลวงพระบาง) ต่อมาย้ายเมืองหลวงมายังนครเวียงจันทน์ อาณาจักรล้านช้างรุ่งเรืองราว 450 ปี และเริ่มเสื่อมลงในศตวรรษที่ 18 จากการแย่งชิงอำนาจ ทำให้อาณาจักร ล้านช้างแตกแยกเป็น 3 ส่วน คือ ล้านช้างหลวงพระบาง ล้านช้างเวียงจันทน์ และล้านช้างจำปาสัก ก่อนตกเป็น ของไทยตั้งแต่ปี 2321 (สมัยสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช) ต่อมาเมื่อปี 2365 เจ้าอนุวงศ์กษัตริย์แห่งอาณาจักร เวียงจันทน์ (วีรบุรุษของลาว) พยายามกอบกู้เอกราชแต่ทำไม่สำเร็จ และพระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 3) ส่งกองทัพไปตีนครเวียงจันทน์ ขณะที่อาณาจักรหลวงพระบางซึ่งเป็นเมืองออกของไทยส่งทูตไป อ่อนน้อมต่อเวียดนามเมื่อปี 2374 ทำให้ฝรั่งเศสซึ่งยึดครองเวียดนามใช้เป็นข้ออ้างในการรุกเข้าครอบครองลาว

ส่งผลให้ไทยต้องยอมเสียดินแดนฝั่งซ้ายของแม่น้ำโขงให้ฝรั่งเศส รวมระยะเวลาที่ลาวอยู่ภายใต้การปกครองของไทยประมาณ 115 ปี (ระหว่างปี 2321-2436)

ลาวตกเป็นอาณานิคมของฝรั่งเศสตั้งแต่ปี 2536 ต่อมาประชาชนลาวรวมตัวต่อสู้ภายใต้การนำของพรรคคอมมิวนิสต์อินโดจีน (ก่อตั้งปี 2473) และฝรั่งเศสพ่ายแพ้สงครามอินโดจีนครั้งแรก ที่เมืองเดียนเบียนฟู เวียดนาม เมื่อปี 2497 ลาวจึงได้รับเอกราช รวมระยะเวลาที่ลาวตกเป็นอาณานิคมของฝรั่งเศส 61 ปี (ปี 2436-2497) และหลังจากได้รับเอกราชจากฝรั่งเศสตามข้อตกลง Geneva Accord ปี 2497 อาณาจักรล้านช้างทั้ง 3 แห่ง ถูกผนวกเข้าเป็นราชอาณาจักรลาวมีเจ้ามหาชีวิตศรีสว่างวงศ์เป็นกษัตริย์ แต่การเมืองลาวยังไร้เสถียรภาพเพราะการแย่งชิงอำนาจระหว่างผู้นำลาวซึ่งแบ่งเป็น 3 ฝ่าย คือ ฝ่ายขวา ฝ่ายเป็นกลาง และฝ่ายซ้าย รวมถึงการแทรกแซงจากต่างประเทศ โดยเฉพาะการแพร่ขยายลัทธิคอมมิวนิสต์ผ่านเวียดนาม จากนั้นลาวฝ่ายซ้ายซึ่งมีเจ้าสุพานวงและพรรคประชาชนปฏิวัติลาวเป็นแกนนำยึดอำนาจรัฐได้สำเร็จและเปลี่ยนระบอบการปกครองลาวเป็นสังคมนิยมคอมมิวนิสต์ ใช้ชื่อประเทศว่า “สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว” (สปป.ลาว) เมื่อ 2 ธ.ค. 2518

วันชาติ

2 ธ.ค.

การเมือง ปกครองในระบอบสังคมนิยม มีประธานประเทศเป็นประมุข และจอมทัพภายใต้การควบคุมของพรรคประชาชนปฏิวัติลาว (พปปล.)

ฝ่ายบริหาร : ประกอบด้วย 1) ประธานประเทศ ดำรงตำแหน่งประมุขรัฐและจอมทัพ วาระ 5 ปี มีหน้าที่ลงนามประกาศใช้รัฐธรรมนูญและกฎหมายแต่งตั้ง/ถอดถอน นรม. และ ครม. รวมทั้งเจ้าแขวงและตำแหน่งสำคัญในกองทัพ โดยคำแนะนำของ นรม. ให้สัตยาบันหรือยกเลิกรัฐธรรมนูญที่ทำกับรัฐอื่นโดยความเห็นชอบจากสภาแห่งชาติ โดยทั่วไปประธานประเทศเป็นบุคคลเดียวกับผู้นำพรรค ปัจจุบัน คือ ดร.ทองลุน สีสุลิต และ 2) ครม. มีหน้าที่บริหารประเทศตามนโยบายพรรคฯ ครม.ชุดปัจจุบันจัดตั้งเมื่อ มี.ค.2564 มี ดร.พันคำ วิพาวัน (สมาชิกกรรมการเมืองอันดับ 2) เป็น นรม.

ฝ่ายนิติบัญญัติ : ระบบสภาเดียว คือ สภาแห่งชาติสมาชิก 164 คน มาจากการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อ 21 ก.พ.2564 วาระ 5 ปี ประชุมสามัญปีละ 2 ครั้ง มีหน้าที่ออกกฎหมาย แก้ไขรัฐธรรมนูญ ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลและฝ่ายตุลาการ รับรองแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและงบประมาณตามรัฐธรรมนูญ การแต่งตั้งประธานประเทศ นรม. ครม. ประธานสภา และอัยการประชาชนสูงสุด จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาแห่งชาติ นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญลาวฉบับปี 2558 ระบุให้มีสภาประชาชนระดับแขวง (สมาชิก 492 คน) ทำหน้าที่พิจารณา รับรองนิติกรรมที่สำคัญของท้องถิ่น ติดตามตรวจตราการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายขององค์กรระดับท้องถิ่น

ฝ่ายตุลาการ : ประกอบด้วย ศาลประชาชนสูงสุด และอัยการประชาชนสูงสุด ระบบศาลมี 3 ชั้น คือ ศาลประชาชนเขตหรือศาลชั้นต้น ศาลประชาชนแขวง/นครหลวงเวียงจันทน์ ซึ่งทำหน้าที่เป็นทั้งศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ และศาลประชาชนสูงสุดหรือศาลฎีกา

พรรคการเมือง : มีพรรคเดียวคือ พรรคประชาชนปฏิวัติลาว (พปปล.) เป็นองค์กรทางการเมืองที่มีอำนาจสูงสุด บริหารประเทศตั้งแต่ปี 2518 มีบทบาทสำคัญในการกำหนดทิศทางนโยบายและยุทธศาสตร์ทุกด้านของประเทศ ภายใต้หลักการ “พรรคนำพา รัฐคุ้มครอง ประชาชนเป็นเจ้าของ” รวมถึงคัดเลือกและเสนอชื่อผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญทางการเมืองและกองทัพ อาทิ ประธานประเทศ นรม. และ ครม. โดย ดร.ทองลุน สีสุลิต ดำรงตำแหน่งเลขาธิการใหญ่พรรคประชาชนปฏิวัติลาว ตั้งแต่วันที่ 2564

โครงสร้างพรรคที่สำคัญ ได้แก่ 1) กรรมการเมืองศูนย์กลางพรรค (Politburo) เป็นคณะบริหารงานสูงสุด ทำหน้าที่ตัดสินใจประเด็นสำคัญ มีสมาชิก 13 ตำแหน่ง ชุดปัจจุบันได้รับเลือกเมื่อ ม.ค.2564 โดย ดร.ทองหลุน สีสุลิต เป็นกรรมการเมืองลำดับที่ 1 พร้อมดำรงตำแหน่งเลขาธิการใหญ่ พปปล. 2) กรรมการศูนย์กลางพรรค (Central Committee) เป็นองค์กรนำสูงสุดเมื่อสมัชชาพรรคไม่อยู่ในสมัยประชุม ทำหน้าที่ดูแลตรวจสอบระบบการทำงานและการเงินของพรรค รวมทั้งการปฏิบัติตามมติพรรค กำหนดประชุมสมัยสามัญ 2 ครั้งต่อปี มีสมาชิก 71 คน และสำรอง 10 คน และ 3) สมัชชาพรรค เป็นองค์กรนำสูงสุดทำหน้าที่กำหนดนโยบายและทิศทางการดำเนินงานของพรรค รวมทั้งเลือกตั้งคณะผู้บริหารพรรค ประกอบด้วยผู้แทนสมาชิกพรรคจากทั่วประเทศจำนวน 758 คน วาระการประชุมใหญ่ 5 ปีต่อครั้ง ล่าสุดจัดเมื่อ ม.ค.2564 เป็นสมัยที่ 11 (การประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งที่ 12 จะจัดขึ้นในปี 2569)

เศรษฐกิจ ลาวปฏิรูปเศรษฐกิจสู่ระบบกลไกตลาดตามนโยบายจินตนาการใหม่ (New Economic Mechanism-NEM) ตั้งแต่ปี 2529 เน้นเปิดประเทศรับการลงทุนจากต่างประเทศ ส่งเสริมการค้าเสรี เป้าหมายสำคัญเพื่อให้หลุดพ้นจากสถานะการเป็นประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDCs) ภายในปี 2567 และเป็นประเทศพัฒนาอย่างยั่งยืนในปี 2573 โดยมีทิศทางการขับเคลื่อนประเทศ คือ การเป็นผู้ผลิตและส่งออกพลังงานไฟฟ้าของภูมิภาค (Battery of Asia) การเป็นศูนย์กลางความเชื่อมโยงในภูมิภาค (Land-linked country) ปัจจุบันลาวใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมแห่งชาติ ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 9 (ปี 2564-2568) รัฐบาลกำหนดชัดเจนในการส่งเสริมกิจกรรม อุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและการบริการ และให้เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยอย่างน้อยร้อยละ 4 ต่อปี

ปัญหาทางเศรษฐกิจของลาว อาทิ การขาดดุลงบประมาณภาครัฐ การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอย่างต่อเนื่อง ขาดการลงทุนระหว่างประเทศจำกัด หนี้สาธารณะสูง อัตราเงินเฟ้อและค่าครองชีพสูง รวมถึงภาคการผลิตภายในประเทศยังไม่เข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลลาวพยายามกำหนดมาตรการเพื่อส่งเสริมและแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งการจัดการรายจ่ายและรายรับของรัฐ เข้มงวดโครงการลงทุนของภาครัฐ ส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ และลดการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ เป็นต้น

สกุลเงิน ต่วยฮ่อสกุลเงิน : กีบ (LAK)

อัตราแลกเปลี่ยนต่อดอลลาร์สหรัฐ : ประมาณ 10,561 กีบ : 1 ดอลลาร์สหรัฐ (พ.ย.2564)

อัตราแลกเปลี่ยนต่อบาท : ประมาณ 322 กีบ : 1 บาท (พ.ย.2564)

ดัชนีเศรษฐกิจสำคัญ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) : 18,653 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี 2563)

อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ : 0.4 (ปี 2563) และคาดว่าจะเพิ่ม 2% ในปี 2564

รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปี : 2,567 ดอลลาร์สหรัฐ (ปี 2563)

แรงงาน : 3.8 ล้านคน (ปี 2563)

อัตราการว่างงาน : 0.95 (ปี 2563)

อัตราเงินเฟ้อ : 3.81% (ส.ค.64)

ดุลการค้าระหว่างประเทศ : เกินดุล 810 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี 2563)

มูลค่าการส่งออก : 6,050 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี 2563)

สินค้าส่งออก : ผลิตภัณฑ์จากไม้ ไม้แปรรูป แร่ธาตุ (ทองคำ ทองแดง สังกะสี เงิน และถ่านหิน) พลังงานไฟฟ้า ก๊าซ และสินค้าเกษตร

คู่ค้าส่งออกที่สำคัญ : จีน เวียดนาม และไทย

มูลค่าการนำเข้า : 5,240 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ปี 2563)

สินค้านำเข้า : น้ำมันเชื้อเพลิงสำเร็จรูป รถยนต์ เครื่องจักร คอมพิวเตอร์และส่วนประกอบ เครื่องอุปโภคบริโภค และเครื่องใช้ไฟฟ้า

คู่ค้านำเข้าที่สำคัญ : ไทย จีน และเวียดนาม

การทหาร กองทัพประชาชนลาว (ทพล.) ขึ้นตรงต่อกระทรวงป้องกันประเทศ (เทียบเท่า กท.) โดยมีพรรคประชาชนปฏิวัติลาวเป็นผู้ชี้แนะและกำหนดนโยบายป้องกันประเทศ ทพล. มีกำลังพลทั้งสิ้น 64,600 นาย แบ่งเป็น กำลังทางบก 60,000 นาย กำลังทางอากาศ 4,000 นาย และกำลังทางเรือ (ปัจจุบันขึ้นตรงต่อกระทรวงป้องกันความสงบ (ปกส.) ประมาณ 600 นาย

กำลังทางบก แบ่งออกเป็น 1) กำลังรบหลัก (ทหารประจำการ) ประมาณ 28,000 นาย ทำหน้าที่รักษาความมั่นคงปฏิบัติงานทุกพื้นที่ และ 2) กำลังประจำถิ่นประมาณ 23,000 นาย เป็นกำลังเคลื่อนที่เร็วของท้องถิ่น ใช้กองพลเป็นผู้นำ ปัจจุบันมี 17 บก.ทหารแขวง 1 บก.ทหารนครหลวง และกรมทหารชายแดน (กทต.) เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการรักษาอธิปไตยทั้งเขตแดนทางบกและทางน้ำ ปัจจุบัน ทพล. ส่งเสริมความร่วมมือด้านการทหารกับกองทัพรัสเซียในการฝึกร่วมกับรัสเซีย รหัส “LAROS-2021” เมื่อ 9-19 ส.ค.2564 ที่รัสเซีย

ยุทโธปกรณ์ที่สำคัญ : ปฟ. 6.33 มม. (MAKAROF) ปลย. AK-47 ปตอ. 12.7 มม. ปตอ. 37-2 จรวดสแตนล่า ถ. T-34 ถ. T-72 B1MS ยานยนต์หุ้มเกราะ BTR-152 ป. 85 D4 ป. อดตัจจ ขนาด 152 มม. จรวดหลายลำกล้อง BM-21 (40 ท่อยิง) บ. ฝึก/โจมตีขนาดเบา Yak-130 และ ฮ. ลำเลียง รวมทั้งเรือตรวจการณ์ในแม่น้ำโขงซึ่งได้รับมอบจากจีนตามแผนปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยในแม่น้ำโขง

ปัญหาด้านความมั่นคง

ปัญหาการปักปันเขตแดนและพื้นที่ทับซ้อนทั้งทางบกและทางน้ำกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะกับไทยและกัมพูชา ไทย การปักปันเขตแดนทางบกคืบหน้ากว่าร้อยละ 96 ขณะที่เขตแดนทางน้ำยังไม่สามารถเริ่มดำเนินการได้ กัมพูชา การปักปันเขตแดนทางบกคืบหน้าร้อยละ 86 มีพื้นที่คงค้างกว่า 9 แห่ง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลยังเน้นแนวทางการหารือเพื่อแก้ไขปัญหาชายแดนอย่างสันติวิธี โดยส่งเสริมพื้นที่ชายแดนเป็นชายแดนแห่งสันติภาพ

ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ โดยเฉพาะปัญหายาเสพติดที่ยังมีแนวโน้มรุนแรง ลาวเป็นทั้งประเทศต้นทาง (กัญชา) ทางผ่าน (ยาบ้า ยาไอซ์ และเฮโรอีนจากเมียนมา) แหล่งพักคอย และปลายทางของขบวนการลักลอบค้ายาเสพติด รวมถึงเป็นเส้นทางลำเลียงสารตั้งต้นเข้าสู่พื้นที่ผลิตในสามเหลี่ยมทองคำ และลำเลียงผ่านไปยังประเทศที่ 3 ทั้งไทย เวียดนาม และกัมพูชา โดยเฉพาะหลังการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 คลี่คลาย

ปัญหาขบวนการต่อต้านรัฐบาลลาว (ขตล.) หรือกลุ่มคนบด ที่บางส่วนอาจลักลอบใช้พื้นที่ชายแดนไทยเป็นทางผ่านหรือหลบซ่อนตัว นอกจากนี้ พบการเคลื่อนไหวของกลุ่มต่อต้านรัฐบาลลาวที่เคลื่อนไหวในต่างประเทศ ทั้งในไทย ยุโรป และสหรัฐฯ โดยกลุ่มเหล่านี้เคลื่อนไหวโจมตีรัฐบาลลาวผ่านสื่อสังคมออนไลน์โดยเฉพาะประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อทำลายภาพลักษณ์และเสถียรภาพของรัฐบาลลาว

ปัญหาผลกระทบจากการพัฒนาโครงการเชื่อมในแม่น้ำโขง ลาวยังยึดมั่นในเป้าหมายการเป็นผู้ผลิตและส่งออกกระแสไฟฟ้าของภูมิภาค โดยผลักดันการก่อสร้างเชื่อมในแม่น้ำโขงให้เป็นไปตามแผน อาทิ เชื่อมปากแบง เชื่อมปากกลาย เชื่อมหลวงพระบาง และเชื่อมชะนะคาม ซึ่งสร้างความกังวลให้ประชาชนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงต่อผลกระทบข้ามแดน

สมาชิกองค์การระหว่างประเทศ ลาวเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศและกลุ่มความร่วมมือต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ UN (ปี 2495), ASEAN (ปี 2540), NAM, IMF, World Bank, ADB, GMS, ACMECS, UNCTAD, UNESCO, UNIDO, WHO, WTO นอกจากนี้ ลาวเป็นสมาชิกกรอบความร่วมมือล้านช้าง-แม่โขง (LMC) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างจีน ไทย เมียนมา และลาว

วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐบาลลาวตั้งเป้าหมายพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สร้างความตระหนักรู้ความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่ประชาชน ส่งเสริมนวัตกรรมการผลิตเกษตรกรรม ส่งเสริมความสามารถของบุคคลากร พร้อมแสวงหาความร่วมมือกับประเทศรอบบ้านและองค์การระหว่างประเทศ ปัจจุบันลาวมีโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่สำคัญ อาทิ โครงการดาวเทียมสื่อสาร ลาว Sat-1 โครงการพัฒนาพลังงานทางเลือกจากแสงอาทิตย์และพลังงานลม โครงการพัฒนาสิทธิบัตรแบบอินทรีย์ และการแปรรูปสินค้าเกษตร เป็นต้น

การขนส่ง ลาวพัฒนาเส้นทางและระบบคมนาคมตามยุทธศาสตร์ศูนย์กลางคมนาคมในภูมิภาค (Land-linked country) มีเส้นทางถนนประมาณ 39,600 กม. มีสนามบิน 41 แห่ง เป็นท่าอากาศยานระหว่างประเทศ 3 แห่ง คือ ท่าอากาศยานนานาชาติวัตไต นครหลวงเวียงจันทน์ ท่าอากาศยานนานาชาติหลวงพระบาง นครหลวงพระบาง และท่าอากาศยานนานาชาติปากเซ แขวงจำปาสัก โดยมีสายการบินของรัฐ คือ สายการบินลาว แอร์ไลน์ และสายการบินเอกชน คือ ลาวสกายเวย์

ในส่วนของระบบราง ลาวมีเส้นทางรถไฟที่เปิดใช้งาน คือ เส้นทาง จ.หนองคาย-ท่านาแล้ง เปิดให้บริการเมื่อปี 2555 และ เส้นทางรถไฟลาว-จีน (บ่อเต็น แขวงหลวงน้ำทา-นครหลวงเวียงจันทน์) เปิดใช้งานเมื่อ ค.ศ. 2564 และมีแผนพัฒนาโครงข่ายระบบราง อีก 5 เส้นทาง ประกอบด้วย 1) เส้นทางรถไฟลาว-ไทย เชื่อมต่อจากเส้นทางรถไฟจากสถานีท่านาแล้ง 2) เส้นทางรถไฟลาว-เวียดนาม (นครหลวงเวียงจันทน์-ท่าเรือหวงแองค์) 3) เส้นทางรถไฟสะหวันนะเขต-ลาวบาว (เวียดนาม) ส่วนอีก 2 เส้นทางซึ่งอยู่ในแผนแต่ไม่มีความคืบหน้า คือ 4) เส้นทางรถไฟท่าแขก-วังเต่า (ชายแดนไทย-ลาว) และ 5) เส้นทางรถไฟปากเซ-เวินคาม (ชายแดนลาว-กัมพูชา)

การสื่อสารโทรคมนาคม ลาวมีผู้ใช้บริการโทรศัพท์ขั้นพื้นฐานประมาณ 1.49 ล้านเลขหมาย (ปี 2562) โทรศัพท์เคลื่อนที่ 5.68 ล้านเลขหมาย (ม.ค. 2564) รหัสโทรศัพท์ประเทศ 856 ปัจจุบันมีผู้ใช้งานอินเทอร์เน็ต 3.10 ล้านคน คิดเป็น 43% ของประชากรทั้งหมด รหัสอินเทอร์เน็ต .la

การเดินทาง ผู้ถือหนังสือเดินทางไทยที่มีอายุเหลือมากกว่า 6 เดือนสามารถเดินทางเข้าลาวได้โดยไม่ต้องขอวีซ่า และสามารถพำนักในลาวครั้งละไม่เกิน 30 วัน ส่วนผู้ที่ไม่ใช่หนังสือเดินทางสามารถเดินทางเข้าลาวได้โดยต้องทำบัตรผ่านแดน และสามารถพำนักในลาวได้เฉพาะแขวงที่เดินทางเข้าไปครั้งละไม่เกิน 3 วัน การเดินทางจากไทยไปลาว มี 2 เส้นทาง คือ ทางบก ผ่านจุดผ่านแดนถาวรไทย-ลาว และ 2) ทางอากาศ ซึ่งปัจจุบันมีเส้นทางบินตรงจากไทยไปยังเมืองสำคัญของลาว ทั้งนครหลวงเวียงจันทน์ หลวงพระบาง สำหรับสายการบินลาวมีเที่ยวบินตรงจากนครหลวงเวียงจันทน์ นครหลวงพระบาง แขวงสะหวันนะเขต และแขวงจำปาสักมายังกรุงเทพฯ

สถานการณ์สำคัญที่น่าติดตาม

แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคมของชาตินลาว ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจ-สังคม ระยะ 5 ปี ฉบับที่ 9 (ปี 2564-2568) ซึ่งมุ่งรักษาการเติบโตทางเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับร้อยละ 4 ต่อปี และการเร่งแก้ไขปัญหาค่าที่เป็นวาระแห่งชาติ ได้แก่ 1) การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ และ 2) การแก้ไขปัญหาเสถียรภาพ

ความร่วมมือระหว่างลาวกับต่างประเทศ ภายใต้กรอบความร่วมมือทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งกับจีน ที่ปัจจุบันมีบทบาทสำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคมในลาวอย่างมาก รวมถึงการรักษาสมดุลอิทธิพลระหว่างประเทศมหาอำนาจ ทั้งจีน สหรัฐฯ ญี่ปุ่น รวมถึงประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ เวียดนาม และไทยที่ต้องการแข่งขันอิทธิพลในลาวและพื้นที่อนุภูมิภาคแม่น้ำโขง

ความสัมพันธ์ไทย-ลาว

ไทยกับลาว สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ตั้งแต่ 19 ธ.ค.2493 ภาพรวมความสัมพันธ์ดำเนินไปอย่างราบรื่น และมีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดบนพื้นฐานของการเคารพและผลประโยชน์ร่วมกัน นับเป็นช่วงที่ความสัมพันธ์ทวิภาคีที่ดีที่สุด โดยสถาบันกษัตริย์ไทยมีบทบาทช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทวิภาคี เช่นเดียวกับผู้นำลาวชุดปัจจุบันมีทัศนคติที่ดีต่อไทยเช่นกัน ซึ่งที่ผ่านมาไทยให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนลาวทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม โดยเฉพาะในห้วงการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ที่รัฐบาลไทยสนับสนุนอุปกรณ์ทางการแพทย์เพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดในลาว นอกจากนี้ รัฐบาลลาวยังต้องการให้ไทยดูแลแรงงานลาวที่ทำงานอยู่ในไทย และต้องการให้ไทยกลับไปลงทุนในลาวเพิ่มขึ้น

สำหรับประเด็นที่อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ทวิภาคี อาทิ การปักปันเขตแดนทางบกและทางน้ำ ความเคลื่อนไหวของกลุ่มหมิ่นสถาบันฯ ไทยที่อยู่ในลาว และความเคลื่อนไหวของกลุ่มต่อต้านรัฐบาลลาวในไทย ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ทั้งการลักลอบค้ายาเสพติด และขบวนการค้ามนุษย์ นอกจากนี้ ปัญหาจากการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนและบทบาทของสื่อมวลชนไทย โดยต้องคำนึงถึงเอกลักษณ์ทางภาษาและวัฒนธรรม

ด้านการค้า ไทยเป็นคู่ค้าอันดับ 1 ของลาว และเป็นแหล่งนำเข้าอันดับ 1 ของลาว ทั้งนี้ การค้าทวิภาคีระหว่างไทย-ลาว ปี 2563 มีมูลค่ารวม 197,430 ล้านบาท ลดลงจากปี 2562 คิดเป็น 0.71 % โดยไทยส่งออก 104,003 ล้านบาท ลดลง 12.69% และนำเข้า 93,426 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 17.19% ไทยได้ดุลการค้า 10,576 ล้านบาท ทั้งนี้ ไทยและลาวตั้งเป้าหมายการค้าทวิภาคีให้เติบโตกว่า 11,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ (ประมาณ 360,525 ล้านบาท) ภายในปี 2568

การค้าชายแดนระหว่างไทยกับลาว ปี 2563 มูลค่าการค้าชายแดนรวม 189,836 ล้านบาท ลดลงจากปี 2562 คิดเป็น 3.85% ไทยส่งออก 103,622 ล้านบาท ลดลง 12.10% และนำเข้า 86,213 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 8.37% ไทยได้ดุลการค้า 17,408 ล้านบาท สินค้าส่งออกที่สำคัญของไทย ได้แก่ น้ำมันดีเซล รถยนต์และอุปกรณ์ สินค้าปศุสัตว์ และน้ำมันสำเร็จรูป ส่วนสินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ เชื้อเพลิงอื่น ๆ ทองแดงและผลิตภัณฑ์ เครื่องรับ-ส่งสัญญาณและอุปกรณ์ ผักและของปรุงแต่งจากผัก เป็นต้น

สำหรับการค้าชายแดนระหว่างไทย-ลาว ห้วง ม.ค.-ส.ค.64 มีมูลค่าการค้ารวม 140,142 ล้านบาท โดยไทยส่งออก 81,715 ล้านบาท และนำเข้า 58,427 ล้านบาท ไทยได้ดุลการค้า 23,288 ล้านบาท สำหรับด้านการค้าที่มีมูลค่าการค้าสูงสุด (ทั้งการค้าชายแดนและการค้าผ่านแดน) คือ ด้านศุลกากรมุกดาหาร มูลค่าการค้ารวม 239,948 ล้านบาท

การแลกเปลี่ยนการเยือนที่สำคัญ

- พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีไทย เยือนลาวอย่างเป็นทางการ เมื่อ ก.ย.2559 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 28 และ 29 ที่นครหลวงเวียงจันทน์
 - ดร.ทองลุน สีสุลิด นายกรัฐมนตรีลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ ต.ค.2559 เพื่อถวายสักการะพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
 - นายบุญยัง วอลละจิต เลขาธิการใหญ่พรรคประชาชนปฏิวัติลาว และประธานประเทศลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ ต.ค.2560 เพื่อเข้าร่วมพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพพระบาทสมเด็จพระมหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร
 - พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีไทย พร้อมคณะ เยือนลาวอย่างเป็นทางการ เมื่อ ธ.ค.2561 เพื่อเข้าร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat-JCR) ครั้งที่ 3
 - ดร.ทองลุน สีสุลิด นายกรัฐมนตรีลาว เยือนไทยอย่างเป็นทางการ เมื่อ มิ.ย.2562 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 34 ที่กรุงเทพฯ โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะจัดการปัญหาหมอกควันร่วมกันอย่างยั่งยืน พร้อมพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยยึดหลัก “Two Countries One Destination”
 - ดร.ทองลุน สีสุลิด นายกรัฐมนตรีลาว พร้อมภริยา เยือนไทยอย่างเป็นทางการระหว่าง 2-4 พ.ย.2562 เพื่อเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 35 ที่กรุงเทพฯ
 - นายสะเหลิมไซ กมมะสิต รมว.กต.ลาว เยือนไทยระหว่าง 2-5 พ.ย.2564 เพื่อเข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วม (Joint Commission: JC) ไทย-ลาว ครั้งที่ 22 ที่กรุงเทพฯ เป้าหมายเพื่อฟื้นฟูความร่วมมือระหว่างกันอย่างรอบด้าน ซึ่งเป็นการเยือนไทยครั้งแรกนับตั้งแต่การแพร่ระบาดของโรค COVID-19
-



นายพันคำ วิพาวัน
(PHANKHAM VIPHAVANH)

ตำแหน่ง	<ol style="list-style-type: none"> 1. นายกรัฐมนตรีลาว 2. กรรมการเมือง (โปลิตบูโร) ลำดับที่ 2 (ปี 2564-2568)
เกิด	- 14 เม.ย.2494 (อายุ 71 ปี/2565)
ภูมิลำเนาเดิม	- บ้างกาง เมืองซำเหนือ แขวงหัวพัน ในลาวภาคเหนือ
การศึกษา	<ul style="list-style-type: none"> - ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูงของการฝึกอบรมครู ลาว - บริญญาตรีและบริญญาโท มหาวิทยาลัยแห่งรัฐของยูเครน สหภาพโซเวียต - บริญญาเอกด้านทฤษฎีด้านมากซ์-เลนิน มหาวิทยาลัยมอสโก รัสเซีย
ประวัติการทำงาน	<ul style="list-style-type: none"> ปี 2513-2518 - ครูวิชาคณิตศาสตร์ โรงเรียนสร้างครู ปี 2526-2528 - ผู้อำนวยการโรงเรียนการเมือง กระทรวงศึกษาธิการ ปี 2531 - รองประธานมหาวิทยาลัยครูเวียงจันทน์ ปี 2532-2539 - ประธานมหาวิทยาลัยครูเวียงจันทน์ ปี 2540-2541 - รองรัฐมนตรีประจำสำนักงานนายกรัฐมนตรี/หัวหน้าโครงการปฏิรูปการบริหารร่วมกับสหประชาชาติลาว ปี 2546-2548 - หัวหน้าห้องว่าการรัฐบาลสำนักนายกรัฐมนตรี ปี 2548-2553 - เลขาธิการพรรคแขวง/เจ้าแขวงหัวพัน ปี 2549 - กรรมการ ศกพ. สมัยที่ 8 ลำดับที่ 39 ปี 2553-2554 - เลขาธิการพรรคกระทรวง/รมว.กระทรวงศึกษาธิการ และกีฬา ปี 2554 - กรรมการกรมการเมือง สมัยที่ 9 ลำดับที่ 11 ปี 2554-2559 - เลขาธิการพรรคกระทรวง/รมว.กระทรวงศึกษาธิการ และกีฬา ปี 2559 - กรรมการกรมการเมือง สมัยที่ 10 ลำดับที่ 5 ปี 2559-2564 - รองประธานประเทศ/ผู้ประจําการคณะเลขาธิการ ศกพ. ม.ค.2564 - กรรมการกรมการเมือง สมัยที่ 11 ลำดับที่ 2 มี.ค.2564 - นรม.ลาว

คณะผู้นำลาว

ประธานประเทศ	นายทองลุน สีสุลิด
รองประธานประเทศ	นางปานี ยาทอตู นายบุนทอง จิตมะนี

สภาแห่งชาติ (ชุดที่ 9)

ประธานสภาแห่งชาติ	นายไซสมพอน พมวิหาน
รองประธานสภาแห่งชาติ	นางสุนทอน ไชยะจัก
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายจะเลิน เย่อปาวเฮ่อ
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายคำใบ คำลัด
รองประธานสภาแห่งชาติ	พล.ท.สุวอน เลื่องบุนมี
รองประธานสภาแห่งชาติ	นายสมมาต พนเสนา

คณะรัฐมนตรี

นรม.	นายพันคำ วิพาวัน
รอง นรม.	พล.อ.จันสะหมอน จันยาลาด นายสอนไซ สีพันดอน นายกี้แก้ว ไชคำพิทูน
รมว.กระทรวงป้องกันประเทศ	พล.อ.จันสะหมอน จันยาลาด
รมว.กระทรวงป้องกันความสงบ	พล.ท.วีไล หล้าคำฟอง
รมว.กระทรวงการต่างประเทศ	นายสะเหลิมไซ กมมะสิต
รมว.กระทรวงยุติธรรม	นายไฟวี สีบัวลิพา
รมว.กระทรวงภายใน	นายทองจัน มะนีไซ
รมว.กระทรวงการเงิน	นายบุนโจม อุบนปะเสิด
รมว.กระทรวงกลาโหมและป่าไม้	นายเฟ็ด พมพิทัก
รมว.กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง	นายเวียงสะหวัด สีพันดอน
รมว.กระทรวงอุตสาหกรรมและการค้า	นายคำแพง ไชสมแพง
รมว.กระทรวงพลังงานและบ่อแร่	นายดาววง พอนแก้ว
รมว.กระทรวงแผนการและการลงทุน	นายสอนไซ สีพันดอน
รมว.กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	นางใบคำ ชัดติยะ
รมว.กระทรวงศึกษาธิการและกีฬา	นายพุด สิมมาลาวง
รมว.กระทรวงสาธารณสุข	นายบุนแฝง พุมมะไลสิต
รมว.กระทรวง แถลงข้าว วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว	นางสวนสะหวัน วิทยาเกต
รมว.กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	นางบุนคำ วอละจิต
รมว.กระทรวงไปรษณีย์โทรคมนาคมและการสื่อสาร	นายบ่อเวียงคำ วงดالا

องค์กรเทียบเท่ากระทรวง

ประธานองค์การตรวจตราแห่งรัฐและต่อต้าน- การฉ้อราษฎร์บังหลวง	นายคำพันธ์ พมมะทัต
ผู้ว่าการธนาคารแห่งชาติ	นายสอนไซ สิตพะไซ

ฝ่ายตุลาการ

ประธานศาลประชาชนสูงสุด	นางเวียงทอง สีพันดอน
ประธานอัยการประชาชนสูงสุด	นายไซชนะนะ โคตพูทอน

(พ.ย.2564)