



ยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๔

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ



ยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๔

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ







## สารบัญ

	หน้า
ความนำ	๑
ประเมินสถานการณ์แนวโน้มด้านความมั่นคงที่เป็นภัยและโอกาส ในช่วง ๖ ปีข้างหน้า	๑-๑๓
- แนวโน้มสถานการณ์ความมั่นคงภายในประเทศ	๑
- แนวโน้มสถานการณ์ความมั่นคงโลก	๘
วิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis)	๑๔-๑๗
วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยม	๑๘
ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์	๑๙-๒๓
- ยุทธศาสตร์ที่ ๑	๑๙
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒	๒๐
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓	๒๑
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔	๒๒
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕	๒๒
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖	๒๓
แผนผังยุทธศาสตร์	๒๔
แผนที่กลยุทธ์ (Strategic Map)	๒๕-๒๖
ตัวชี้วัดและผู้รับผิดชอบ	๒๗-๓๔







## ประเด็นเนื้อหาในเอกสารการจัดทำยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

### ๑. ความนำ

ยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นกรอบการขับเคลื่อนการดำเนินการด้านภารกิจข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติใน ๖ ปีข้างหน้า เพื่อให้ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนของประเทศและประชาชน การกำหนดยุทธศาสตร์ดังกล่าวจึงสอดคล้องเชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ประเด็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ ๑๒ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินการด้านความมั่นคงของภาครัฐ ที่กำหนดมุ่งให้มียุทธศาสตร์ข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ เป็นแนวทางของภารกิจข่าวกรอง ซึ่งมีสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ประชาคมข่าวกรอง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบเพื่อให้ข่าวกรองของประเทศ เป็นเอกภาพ พร้อมกันนี้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติยังได้นำนโยบายของรัฐบาลพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีที่แถลงเมื่อ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ใน ๑๑ ด้าน อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๒๘ แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘) การจัดการการบริหารความเสี่ยงในบริบทต่างๆ และการดำเนินงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติที่ผ่านมาวิเคราะห์เป็นกรอบแนวทางจัดทำยุทธศาสตร์ข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๔

ยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ จึงมีวัตถุประสงค์ให้พัฒนาขีดความสามารถของภารกิจข่าวกรองให้มีความพร้อมต่อกระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลก โดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ส่งผลต่อความมั่นคงของโลกและประเทศในหลายมิติ เกิดภัยคุกคามที่ซับซ้อนมากขึ้น อาทิ การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การเปลี่ยนแปลงทางความคิด รวมทั้งการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของประชาชน ซึ่งมีแนวโน้มขยายตัวยิ่งขึ้น การจัดทำยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาตินี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกรอบแนวทางของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อสามารถรับมือกับภัยคุกคามทุกรูปแบบ และผลกระทบจากปัญหาจากสิ่งท้าทาย นอกจากนี้ เพื่อพัฒนาระบบงานข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง เกิดประสิทธิผลต่องานข่าวกรองและพัฒนาองค์กรของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยทบทวน วิเคราะห์สภาพแวดล้อม การเปลี่ยนแปลง โอกาส อุปสรรคต่อภารกิจข่าวกรองอย่างต่อเนื่อง

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ จึงมีคำสั่งที่ ๒๙๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ แต่งตั้งคณะที่ปรึกษาและคณะทำงานเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๒ (ขอปรับเป็น พ.ศ.๒๕๕๙-๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ) ทำหน้าที่พิจารณาจัดทำยุทธศาสตร์ ส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่ยุทธศาสตร์ดังกล่าว รวมถึงการติดตามผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของยุทธศาสตร์ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ โดยให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ และแผนงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติตามห้วงเวลาที่เหมาะสมทันต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานภารกิจข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองประเด็นความมั่นคงและผลประโยชน์แห่งชาติเป็นเป้าหมายสูงสุด

### ๒. ประเด็นสถานการณ์แนวโน้มด้านความมั่นคงก็เป็นภัยและโอกาส ในช่วง ๖ ปีข้างหน้า

#### แนวโน้มสถานการณ์ความมั่นคงภายในประเทศ

สภาพแวดล้อมทั้งภายใน และภายนอกประเทศของไทยมีการเปลี่ยนแปลงในหลายมิติ อันจะส่งผลต่อการรักษาความมั่นคงของประเทศไทยเป็นอย่างมาก ทั้งสภาพแวดล้อมทางการเมืองที่ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ และความไม่เท่าเทียมในโอกาสการเข้าถึงทรัพยากร เป็นปัจจัยหลักที่ส่งผลให้เกิดความขัดแย้งทางความคิดฝังรากลึกในสังคมไทย ในอนาคตอันใกล้นี้สภาพแวดล้อมทางสังคมและโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยมีแนวโน้มเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ทั้งการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเผชิญความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเปลี่ยนแปลงของประเทศไทยจากแนวทางการปฏิรูป โดยรัฐบาลภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ที่มีเป้าหมายให้ประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน โดยเฉพาะในปี พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ จะเป็นหัวเลี้ยวหัวต่อสำคัญที่การวางรากฐานการพัฒนาการเมือง สังคม และเศรษฐกิจ นำไปสู่ความเปลี่ยนแปลงหลายด้าน ขณะเดียวกันก็จะเกิดแรงเสียดทานที่ทำให้การปฏิรูปประเทศตามเป้าหมายไม่อาจเดินหน้าไปได้อย่างเต็มที่ ทั้งหมดนี้เป็นประเด็นที่

สำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องติดตามศึกษา เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานให้สามารถรับมือกับสถานการณ์และภัยคุกคาม ในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งสามารถแจ้งเตือน และให้ข้อเสนอต่อรัฐบาลได้อย่างแม่นยำ

การรักษาความมั่นคงของชาติ เกี่ยวข้องโดยตรงกับการสร้างความผาสุก และความเท่าเทียมให้เกิดขึ้นกับคนในชาติ ที่จะก่อให้เกิดความสามัคคี ความกลมเกลียว ความร่วมมือร่วมใจของทุกฝ่ายที่จะป้องกันรักษา และพัฒนาประเทศ และทำให้เกิดความเจริญเติบโตทุกด้าน นานาชาติมีความเชื่อมั่นในด้านการค้าการลงทุน รวมทั้งความสงบสุขของสังคมโดยรวม สถานการณ์ปัจจุบัน ที่ต้องติดตามและประเด็นปัญหาความมั่นคงที่ชาติจะต้องเผชิญในอนาคต และจะต้องให้ความสำคัญ พร้อมทั้งหาทางรับมือ มีดังต่อไปนี้

## ความมั่นคงของสถาบันพระมหากษัตริย์

การดำเนินชีวิตของคนไทยนับแต่ในอดีตมาจนถึงปัจจุบัน สถาบันพระมหากษัตริย์มีความสำคัญและบทบาทต่อสังคมไทยในหลายสถานะ ทั้งการเป็นศูนย์รวมจิตใจ เป็นผู้นำการพัฒนาทุกด้าน เป็นสัญลักษณ์และผู้เชื่อมสัมพันธ์กับต่างประเทศ เป็นแรงบันดาลใจในการดำเนินชีวิตของผู้ที่อยู่ภายใต้พระบรมโพธิสมภาร ดังนั้นสถาบันพระมหากษัตริย์ จึงเป็นเสมือนเสาหลักในการปกครองระบอบประชาธิปไตยของไทย และเป็นพลังอำนาจแห่งชาติด้านหนึ่งด้วย ซึ่งนับตั้งแต่การเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มาจนถึงการเสด็จฯ ขึ้นทรงราชย์สืบราชสันตติวงศ์ของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมหาวชิราลงกรณ บดินทรเทพยวรางกูร พระมหากษัตริย์พระองค์ใหม่ เมื่อเดือนตุลาคม และเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ตามลำดับ ความเคลื่อนไหวบ่อนทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์ได้ปรากฏความเด่นชัดขึ้นทั้งเนื้อหา รูปแบบ และวิธีการ ซึ่งกลุ่มต่อต้านสถาบันพระมหากษัตริย์ในต่างประเทศยังคงเป็นกลุ่มเคลื่อนไหวบ่อนทำลายหลักด้วยการนำเสนอเรื่องราว ประเด็นบิดเบือน และยุยงปลุกปั่นผ่านสื่อสังคมออนไลน์ โดยที่อาศัยปัจจัยความเร็วของข้อมูลข่าวสารที่มีสื่อมวลชนตะวันตกพร้อมนำไปรายงานต่อ และความเห็นต่างทางการเมืองของคนไทยเป็นเครื่องมือ ภายใต้จุดมุ่งหมายเดียวคือ การทำลายความมั่นคงและความเป็นปึกแผ่นของราชอาณาจักร

ขณะที่กลุ่มที่มีแนวคิดต้องการให้สถาบันฯ ลดบทบาทลงไปในเชิงสัญลักษณ์ ได้แก่กลุ่มในประเทศที่เป็นนักวิชาการด้านกฎหมายมหาชน และนักประวัติศาสตร์ที่เชื่อถือในแนวทางเสรีนิยม ซึ่งสวนทางกับแนวความคิดกระแสหลักของประเทศไทยที่สืบต่อมายาวนาน กระแสการเคลื่อนไหวส่วนใหญ่เน้นเรื่องการให้ความรู้ และข้อมูลในเชิงวิชาการ วิจารณ์การใช้กฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ในเรื่องการบังคับใช้ และการกล่าวหาบุคคล

อย่างไรก็ตาม โดยพื้นฐานที่ประชาชนไทยมีความผูกพันกับสถาบันพระมหากษัตริย์มาตั้งแต่อดีต แม้ว่าจะมีความพยายามบ่อนทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วยวิธีการตามที่กล่าวมา แต่เชื่อว่าไม่สามารถกระทำสำเร็จในระยะอันใกล้ โดยที่จะมีปัจจัยทางการเมืองภายในประเทศเข้ามาเป็นตัวแปรสำคัญที่จะทำให้สถานการณ์ความเคลื่อนไหวบ่อนทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์รุนแรงขึ้น หรือคลี่คลายลง ซึ่งสถานการณ์ทางการเมืองในปี ๒๕๖๐ และการเข้าสู่อำนาจทางการเมืองภายหลังการเลือกตั้งที่คาดว่าจะมีขึ้นในห้วงต้นปี ๒๕๖๑ จะเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่จะส่งผลต่อการบ่อนทำลายสถาบันพระมหากษัตริย์

มาตรการต่อต้านการบ่อนทำลายดังกล่าว จำเป็นต้องดำเนินการควบคู่กันในหลายด้าน โดยที่การสร้างมาตรการป้องกันอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เป็นหนทางสำคัญที่จะพิทักษ์ปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์เอาไว้ได้ ทั้งการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับสังคมในการรับสื่อออนไลน์ที่ไม่หวังดี หรือการบริหารจัดการความสัมพันธ์กับสื่อมวลชนตะวันตกที่เป็นเครื่องมือของกลุ่มต่อต้านที่โดยรู้ตัวและไม่รู้ตัว ตลอดจนการสร้างความรู้ของประชาชน และการสร้างคนรุ่นใหม่ให้มีความผูกพัน และยึดมั่นต่อสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างมีเหตุมีผล

## ความแตกแยกทางความคิดของคนในชาติ

ความแตกแยกทางความคิดของคนในชาติ เป็นผลที่เกิดขึ้นมาจากหลายองค์ประกอบ ทั้งผลพวงจากการพัฒนาที่ผ่านมาทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ เศรษฐกิจ และการที่วัฒนธรรมทางการเมืองและค่านิยมของสังคมไทยที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการเคารพสิทธิ และความเท่าเทียมของผู้ที่อยู่ร่วมกันในสังคมทั้งที่รูปแบบเป็นสังคมประชาธิปไตย ซึ่งความขัดแย้งทางการเมือง และอุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างได้มีส่วนสำคัญต่อการทำให้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ความไม่เท่าเทียม ถูกฝ่ายการเมืองกระตุ้นให้กลายเป็นความแตกแยก รวมถึงใช้ความรุนแรงต่ออีกฝ่ายที่เห็นต่าง เกิดความรู้สึกแค้นแค้น



ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ รัฐบาล และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีภาระเฉพาะหน้าหลายประการที่ต้องเร่งดำเนินการ ทั้งยังเป็นช่วงเวลาที่สำคัญในการวางรากฐานการเมืองการปกครองประเทศตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยที่หลายฝ่ายคาดหวังถึงการปฏิรูปประเทศ การสร้างความปรองดอง และยุติความแตกแยกทางความคิดอันมีที่มาจากทัศนคติทางการเมือง อย่างไรก็ตาม ยังคงมีคดีความต่างๆ ที่ภาครัฐจะต้องทำให้เกิดความกระจ่างต่อสังคม โดยเฉพาะคดีการทุจริตและความเสียหายจากโครงการรับจำนำข้าว คดีความผิดเกี่ยวกับการฟอกเงิน รับของโจร และคดีอื่น ๆ ของพระเทพญาณมหามุนี (ไชยบูลย์ ธัมมชโย) และวัดพระธรรมกาย นอกจากนี้รัฐบาล และ คสช.ยังเผชิญกับแรงกดดันของเกษตรกรจากปัญหาราคาสินค้าเกษตร และกลุ่มภาคประชาชนที่คัดค้านโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ ที่คาดว่าจะยึดเยื้อต่อไปโดยขึ้นอยู่กับผลประโยชน์และความต้องการที่แท้จริงของแต่ละฝ่าย

ขณะที่มีแรงเสียดทานจากกลุ่มเห็นต่าง ซึ่งแนวโน้มจะเคลื่อนไหวเชิงรุกมากขึ้น ทั้งการโจมตีนโยบายและแผนการทำงานของรัฐบาลที่เห็นว่าเป็นจุดอ่อน โจมตีร่างกฎหมาย (ดังที่เกิดขึ้นกรณีพระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ฯ และที่จะเกิดต่อไปคือ พระราชบัญญัติความมั่นคงทางไซเบอร์ และการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ) การสร้างเงื่อนไขให้รัฐบาล และ คสช. เป็นฝ่ายตั้งรับในเรื่องการละเมิดสิทธิเสรีภาพ และปิดกั้นเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เพื่อสร้างกระแสสังคมให้เกิดการคล้อยตาม พร้อมกระจายข้อมูลไปยังสื่อและองค์กรระหว่างประเทศ ให้สนใจและร่วมกดดันไทย โดยเฉพาะประเด็นทางการเมืองและสิทธิมนุษยชน ดังนั้นการรับมือกับกลุ่มเห็นต่าง จำเป็นต้องใช้ทั้งรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ เนื่องจากจะต้องรับมือกับกลุ่มที่มีแนวทางดังกล่าวไปอย่างน้อยจนถึงการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญใหม่

ผลการออกเสียงประชามติรับร่างรัฐธรรมนูญซึ่งผ่านความเห็นชอบด้วยเสียงข้างมาก ท่ามกลางการประภาศจุดยืนคัดค้านของหลายฝ่ายทั้งพรรคการเมือง ฝ่ายเห็นต่างที่มองเรื่องประชาธิปไตยเชิงรูปลักษณ์ และองค์กรภาคประชาสังคม ได้เป็นจุดสำคัญที่ทำให้มองเห็นถึงพื้นฐานการมีส่วนร่วมทางการเมืองของคนไทยได้เป็นอย่างดี ซึ่งในการเลือกตั้งภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่คาดว่าจะมีขึ้นในห้วงต้นปี ๒๕๖๑ จะเป็นการต่อสู้กันระหว่างการใช้กฎหมายรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นแนวทางปฏิรูปการเมือง กับการชิงไหวพริบ การอาศัยช่องว่างทางกฎหมาย และการชี้นำโน้มน้าวประชาชนเพื่อให้พรรคการเมืองได้รับการเลือกตั้ง โดยที่สถานการณ์ดังกล่าวเริ่มในห้วงสองไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๙ ทั้งนี้ปัจจัยที่จะทำให้ความคาดหวังเป็นผลสำเร็จอยู่ที่รัฐธรรมนูญ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อการทำให้ประชาธิปไตยของไทยได้รับการปฏิรูปทั้งรูปแบบและเนื้อหา ลดปัญหาความแตกแยกในสังคม คือการที่รัฐบาลปัจจุบันจะต้องเตรียมการสร้างสังคมที่มีคนชั้นกลางให้มากขึ้น และสนับสนุนบรรยากาศของแนวทางประชาธิปไตยทางตรง ผ่านสื่อสังคมออนไลน์ที่ได้เข้ามามีบทบาทชี้นำสังคมมากยิ่งขึ้น รวมถึงเข้ามามีส่วนต่อการตัดสินใจในเรื่องที่สำคัญ มากกว่าที่จะให้ตกอยู่ในมือนักการเมือง และพรรคการเมืองเช่นที่ผ่านมาในอดีต กรณีดังกล่าวจะทำให้เกิดการเมือง และพรรคการเมืองจำเป็นต้องฟังเสียงของประชาชนมากขึ้น

## สภาวะแวดล้อมด้านเศรษฐกิจ

เศรษฐกิจไทยมีความเสี่ยงอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้จากการเข้าไปเกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจโลก การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศขนาดใหญ่ และประเทศคู่ค้าของไทย การมีข้อกำหนดหรือเงื่อนไขระหว่างประเทศที่ไทยเข้าไปร่วม ทั้งหมดได้ส่งผลกระทบต่อส่งออกสินค้าของไทยที่ไม่ฟื้นตัวมาระยะหนึ่งแล้ว ซึ่งภาวะเศรษฐกิจโลกโดยรวมที่ฟื้นตัวล่าช้า การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจ โครงสร้างการผลิต และความเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศและสิ่งแวดล้อมโลก ล้วนส่งผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทย

ปัจจัยหลักที่ส่งผลในปัจจุบัน และอนาคตห้วง ๑ - ๒ ปีข้างหน้า คืออัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศในโลกรมีค่าเฉลี่ยต่ำกว่าในอดีต โดยเฉพาะเศรษฐกิจของประเทศอุตสาหกรรมหลัก จากปัจจัยที่คล้ายคลึงกันทั่วโลกคือ ความสามารถในการผลิตลดลง การเปลี่ยนโครงสร้างประชากรที่เป็นสังคมผู้สูงอายุมากขึ้น การลงทุนของภาคเอกชนอยู่ในระดับต่ำ ทั้งหมดนี้เป็นปัจจัยที่ทำให้เศรษฐกิจของไทยไม่ดีขึ้นอย่างที่ควรจะเป็น นอกจากปัจจัยภายนอกประเทศที่กล่าวมา เงื่อนไขภายในประเทศ อาทิ การเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างประชากรที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเข้าสู่ยุคดิจิทัลที่กำลังเข้ามาแทนที่ในการค้าขาย และการเงินการธนาคารระบบเก่า รวมถึงการปรับโครงสร้างของภาคการเกษตรที่เน้นเชิงการผลิตเพื่อการค้ามากยิ่งขึ้น ตลอดจนจนกระแสนการบริโภคนิยมของประชาชนที่เป็นคนรุ่นใหม่



มาตรการรองรับสถานการณ์ และความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของโลก และภูมิภาค ประเทศไทยมีทางเลือกที่ควรจะต้องเดินไปใน ๕ -๗ ปีข้างหน้าด้วยการปรับตัวให้เป็นประเทศที่เน้นเกษตรกรรมแนวใหม่และภาคบริการ เพื่อให้คนเข้าถึงงานอาชีพได้มากขึ้น โดยที่ประเทศไทยก็ยังคงขับเคลื่อนด้านเศรษฐกิจในภาคอุตสาหกรรมต่อไป ภายใต้การเตรียมพัฒนาคนให้รองรับกับตลาดแรงงาน ซึ่งจะต้องเริ่มตั้งแต่การวางแผนการศึกษาในระดับอาชีวศึกษา พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการค้าและการลงทุน ทั้งนี้ ภาคธุรกิจของไทย จำเป็นที่จะต้องมีความเข้มแข็ง เพื่อให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างยั่งยืน ด้วยการมีศักยภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยง มีความรู้และทักษะเกี่ยวกับเทคโนโลยี การทำธุรกิจสมัยใหม่ การติดตามอัตราการแลกเปลี่ยนเงินตรา การลงทุนและพัฒนางานวิจัย เป็นต้น

จากปัจจัยทั้งภายนอก และภายในประเทศ ในอนาคตอันใกล้ ประเทศไทยยังคงมีสถานะที่เข้มแข็งทางเศรษฐกิจ แต่ยังคงจำเป็นต้องมีการสร้างภูมิคุ้มกันสำหรับภาคธุรกิจเอกชนที่เป็นปัจจัยขับเคลื่อนหลัก และการมีทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างมีเป้าหมายคือทำเกษตรแนวใหม่ เน้นภาคบริการ ขับเคลื่อนด้วยภาคอุตสาหกรรม มีกลไกรัฐในการสนับสนุนเรื่องการตลาด การป้องกัน และเฝ้าระวังต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นจากเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ ทั้งภาวะเงินเฟ้อ อัตราดอกเบี้ย การปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต และการพัฒนาแรงงาน เป็นต้น

ทั้งนี้ในด้านผลผลิตการเกษตรหลักของไทย ทั้งข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา อ้อย และข้าวโพด มีความจำเป็นที่จะต้องเร่งศึกษา พัฒนาพันธุ์ และเทคโนโลยีการเก็บรักษาให้คงทนมากขึ้น ความสามารถในการแข่งขัน การวางแผนการเพาะปลูกได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการวางแผนตลาด และการคลังสินค้า เพื่อการวางแผนด้านการจัดเก็บ และด้านราคา มีข้อมูลสถิติรายงานผลผลิต และการจัดเก็บที่ทันสมัยสำหรับรัฐบาลใช้ในการตัดสินใจ ทั้งนี้เรื่องเฉพาะหน้าควรเร่งจัดการกับปัญหาข้าวที่ตกค้างอยู่ในโกดังของรัฐ และเอกชน ตั้งแต่ครั้งโครงการรับจำนำข้าว ให้มีการระบายออกและรับข้าวในฤดูกาลผลิตใหม่ในปี ๒๕๕๙ และปีต่อไปเข้าไปแทน

นอกจากนี้ การผลักดันให้มีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เป็นความคาดหวังว่าในระยะเวลาต่อไป การค้าและการลงทุนบริเวณชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้านจะสร้างการเชื่อมต่อ และรายได้ให้กับประชาชนของทั้งสองประเทศ รวมทั้งจะนำไปสู่การพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งจะทำให้การเดินทางมีความสะดวกและรวดเร็วมากขึ้น ปัญหาความล่าช้าของการดำเนินการอยู่ที่การจัดการเกี่ยวกับที่ดินที่ใช้ดำเนินโครงการ พบว่ามีการเก็งกำไร กว้างซื่อ และมีผลประโยชน์ของท้องถิ่นเข้ามาเกี่ยวข้อง โดยที่จังหวัดตราด จะเป็นพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษได้ก่อนตามนโยบายของรัฐบาลปัจจุบัน สำหรับพื้นที่อื่น มีปัจจัยที่เข้ามาเกี่ยวข้องนอกเหนือจากเรื่องที่ดินแล้ว ยังมีประเด็นการค้าระหว่างประเทศ ที่ในบางจุดที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีความจำเป็นน้อยกว่า โดยเฉพาะการที่ภาคธุรกิจของไทยได้เข้าไปลงทุนในพื้นที่ตอนในของประเทศนั้น ๆ แล้ว ดังนั้น ในอนาคตอันใกล้อาจใช้การดำเนินการอย่างค่อยเป็นค่อยไป เท่าที่แต่ละพื้นที่จะมีความพร้อม หรือการประกาศพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ที่มีการให้สิทธิพิเศษในการค้าการลงทุนโดยไม่จำเป็นต้องรอความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้โครงการเดินหน้าไปได้

สำหรับแนวความคิดด้านเศรษฐกิจพอเพียง และการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อนำมาใช้ในการยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน มีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมอย่างเป็นรูปธรรม เพราะจะเป็นหลักอิงที่สำคัญเพื่อให้ประชาชนมีภูมิคุ้มกันสามารถรองรับความเปลี่ยนแปลงทางสังคม และเศรษฐกิจทุนนิยม ภายใต้หลักการสำคัญคือการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า โดยที่ได้ประโยชน์สูงสุด และสามารถพัฒนาศักยภาพขึ้นไปให้ดีที่สุดด้วย การดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีการวางแผน และมองในระยะยาวว่าภาคการผลิตของไทยจะทำอะไรในอนาคต ภายใต้ทรัพยากรที่มี และจะต้องเตรียมการอย่างไรที่จะบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

## ภัยคุกคามจากการก่อการร้าย

การก่อการร้ายจากกลุ่มหัวรุนแรงยังคงเป็นภัยคุกคามในทุกภูมิภาค โดยเฉพาะจากกลุ่มที่เชื่อมโยงหรือรับอุดมการณ์จากกลุ่มอัล-กออิดะห์ (Al-Qaeda) กลุ่มก่อการร้าย IS (Islamic State - IS) และเครือข่ายสาขา เช่น กลุ่มตอลิบานในอัฟกานิสถาน และปากีสถาน กลุ่มอัลชาบับในโซมาเลีย และกลุ่มโบโกฮารัม ในไนจีเรีย ขณะที่เครือข่ายมุสลิมหัวรุนแรงในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่รับแนวคิดจากกลุ่ม IS ได้ประกาศจัดตั้งเครือข่ายเชื่อมโยงโดยมีพื้นที่ปฏิบัติการในมาเลเซีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ที่ผ่านมามีประเทศไทยถูกกลุ่มก่อการร้ายใช้เป็นทางผ่านเดินทางไปยังพื้นที่สู้รบ เป็นเส้นทางกลับไปยังภูมิภาคอื่น หรือแหล่งพักพิง รวมทั้งเป็นฐานการระดมเงินทุนสนับสนุนความเคลื่อนไหวจากกลุ่มหัวรุนแรงในต่างประเทศ



หลังเกิดเหตุการณ์ลอบวางระเบิดที่สี่แยกราชประสงค์ เมื่อ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ แสดงให้เห็นว่าภัยคุกคามจากการก่อการร้ายเป็นภัยที่ต้องเฝ้าระวังอย่างเข้มงวด จากเหตุดังกล่าวคงต้องยอมรับว่าประเทศไทยไม่ใช่เป็นเพียงทางผ่านของผู้ก่อการร้ายเหมือนที่ผ่านมาเท่านั้น แต่มีโอกาสที่จะกลายเป็นเป้าหมายของการก่อการร้ายเช่นกัน โดยอาศัยความหละหลวมและช่องว่างของมาตรการเข้าเมือง ความสะดวกในการจัดหาอุปกรณ์ประกอบระเบิด ตลอดจนเครือข่ายของกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติที่อำนวยความสะดวก โดยเฉพาะบริเวณชายแดนไทยกับประเทศรอบบ้าน

ขณะเดียวกันเป็นการแสดงให้เห็นถึงจุดอ่อนของมาตรการรักษาความปลอดภัยและการทำหน้าที่ของภาคส่วนต่างๆ ในการดูแลภัยคุกคามจากการก่อการร้าย ซึ่งอาจจะเกิดขึ้นอีกในอนาคต โดยเฉพาะการก่อเหตุรุนแรงของบุคคลที่ได้รับแรงบันดาลใจจากกลุ่มก่อการร้าย IS ที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในลักษณะของการก่อเหตุโดยลำพังที่ตรวจสอบได้ยาก นอกจากนี้ไทยยังมีโอกาสถูกใช้เป็นพื้นที่ก่อการร้ายโดยมุ่งเป้าผลประโยชน์ของชาติอื่น เช่น สหรัฐฯ จีน ฝรั่งเศส และอิสราเอล อนึ่ง ความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มก่อการร้ายชาวยูเครน กับกลุ่มก่อการร้ายในอินโดนีเซีย ปรากฏมากขึ้น จึงเป็นเป้าหมายใหม่ที่จะต้องให้ความสำคัญและติดตามความเคลื่อนไหวที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด ทั้งหมดนี้ทำให้ประเทศไทยต้องเฝ้าระวังบุคคลที่มีความหลากหลาย ซึ่งเข้ามาปะปนอยู่ในสังคมมากขึ้นกว่าเดิมหลายเท่า

ท่ามกลางสถานการณ์ภัยคุกคาม และความล่อแหลมที่ประเทศไทยจะเป็นเป้าหมาย หรือได้รับอันตรายจากการก่อการร้าย ในเชิงป้องกันประเทศไทยจะลดความเสี่ยงจากการก่อการร้ายจากทุกกลุ่มก็ด้วยการดำเนินมาตรการป้องกันภายในประเทศที่รัดกุม เข้มงวด กำหนดมาตรการที่ส่วนงานของภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการอย่างเคร่งครัด มีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานมิตรประเทศ ขณะเดียวกัน มาตรการทางสังคม ทั้งการเฝ้าระวังสมาชิกของสังคมที่อยู่ในกลุ่มเสี่ยงจะกลายเป็นเหยื่อของการปลุกเร้า และบิดเบือนหลักศาสนา การติดตามการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการขึ้นาคำความคิด ปลุกระดม โดยอาศัยหลักศาสนาและความแตกต่างแตกแยกเป็นเครื่องมือ

## สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (จขต.) เป็นปัญหาที่สะสมยืดเยื้อมานาน จากการก่อเหตุร้ายทั่วไปจนกระทั่งยกระดับความรุนแรงด้วยการบุกเข้าปล้นปืนจากกองพันพัฒนาที่ ๔ อำเภอสูโงปั๋ง จังหวัดนราธิวาส และการก่อเหตุโจมตีเจ้าหน้าที่พร้อมกันหลายจุดที่เรียกว่าเหตุการณ์กรือเซะ เมื่อปี ๒๕๔๗ ปัจจุบันสถานการณ์ความไม่สงบยังไม่มีแนวโน้มจะยุติลงได้โดยง่าย มีการขยายพื้นที่จากการก่อเหตุร้ายใน จขต. ออกไปยังพื้นที่ตอนในของประเทศหลายครั้ง โดยที่เจ้าหน้าที่สามารถสืบสวนขยายผลจนทราบว่าผู้ก่อเหตุมาจากพื้นที่ จขต. โดยที่ไม่มีการประกาศหรือแสดงการยอมรับว่าอยู่เบื้องหลังจากกลุ่มใดก็ตาม

ที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน การก่อเหตุร้ายมักจะมีนัยสำคัญเสมอทั้งการยั่วยุ การก่อเหตุรุนแรงเพื่อการสร้างบรรยากาศความหวาดกลัว การกระทำต่อเหยื่อที่เป็นคนไทยพุทธ พระสงฆ์ เพื่อสะท้อนภาพว่าภาครัฐไม่สามารถรักษาความสงบเรียบร้อยไว้ได้ และการใช้เวทีภาคประชาสังคม องค์กรเอกชน และสื่อมวลชนของไทยและต่างประเทศ ติดตามการทำงานของเจ้าหน้าที่ที่มีอาจมีข้อผิดพลาดจากการปฏิบัติหน้าที่ หรือมีปัญหาด้านการอำนวยความสะดวก เพื่อสะท้อนให้เห็นว่าการกระทำที่รุนแรงในทุกรูปแบบ ทั้งยังมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนในอีกหลายกรณี ผลขึ้นปลายของสถานการณ์ที่เกิดขึ้น มีการวิเคราะห์ที่ได้หลายทาง โดยที่ยังไม่มีข้อพิสูจน์ว่าประเด็นใดมีน้ำหนักมากกว่ากัน แต่ก็มีมุมมองว่าในที่สุดก็จะมีการยกระดับให้เป็นปัญหาสากล พร้อมทั้งเรียกร้องเรื่องการแบ่งแยกดินแดน ที่จะค่อย ๆ เริ่มจากการขออิสระในการปกครองตัวเองเป็นเงื่อนไขแรก ๆ ก่อน

ทิศทางต่อไปในอนาคตที่พอจะมองเห็น ผู้ก่อเหตุรุนแรง (ผกร.) จะยังเคลื่อนไหวหลายด้านประกอบกัน ใช้ยุทธวิธีก่อเหตุรุนแรงต่อเป้าหมายหลักคือเจ้าหน้าที่รัฐและคนไทยพุทธ สิ่งที่น่ากังวลคือเป้าหมายสตรีและเด็กไทยพุทธที่เป็นเป้าหมายอ่อนแอ รวมทั้งหาโอกาสสร้างสถานการณ์รุนแรงต่อพื้นที่สาธารณะและย่านชุมชนไทยพุทธ เพื่อสร้างความหวาดกลัวต่อไป นอกจากนี้ยังมีโอกาสที่ก่อเหตุรุนแรงพร้อมกันได้ในหลายพื้นที่ เพื่อดำรงศักยภาพของกลุ่ม ส่วนการก่อเหตุนอกพื้นที่ จขต. จำเป็นต้องเฝ้าระวังด้วยเช่นกัน โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยงในเมืองใหญ่ อาทิ กรุงเทพฯ และปริมณฑล กรณีตัวอย่างคือ การสืบสวนขยายผลที่นำไปสู่การจับกุมกลุ่มผู้ต้องสงสัยคนไทยมุสลิมจาก จขต. ที่เตรียมก่อเหตุสร้างสถานการณ์ในเมืองใหญ่เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ การพูดคุยสันติสุขที่มาเลเซีย เป็นผู้อำนวยการความสะดวกจะยังคงดำเนินต่อไป โดยตัวแปรสำคัญคือกลุ่ม BRN Co-ordinate ที่

ยังคงเคลื่อนไหวสร้างสถานการณ์รุนแรง เนื่องจากเกรงจะสูญเสียฐานที่มั่นและแหล่งหลบซ่อนตัวของกองกำลัง RKK ขณะที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (คปต.) ส่วนหน้าจะเริ่มมีบทบาทสำคัญต่อการแก้ไขปัญหา จชต. เพิ่มมากขึ้น ท่ามกลางการคาดหวังว่าจะทำให้สถานการณ์ดีขึ้นในทุกด้าน

มาตรการของภาครัฐที่ควรต้องดำเนินต่อไป แม้จะมียุทธศาสตร์การทำงานในภาพรวมอยู่แล้วก็ตาม แต่บทเรียนที่ผ่านมาเชื่อว่าการขาดบูรณาการ และการทำงานในลักษณะต่างหน่วยต่างทำจะยังคงมีอยู่ ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาไม่สามารถยุติลงได้โดยง่าย ทั้งยังมีการขยายวงออกไปมากขึ้นผ่านกิจกรรมและกลไกของภาคประชาสังคม องค์กรเอกชนของไทยและต่างประเทศ เป้าหมายเบื้องต้นที่ควรจะต้องเร่งดำเนินการในหัวขั้ว ๑ - ๒ ปีข้างหน้าคือการกระชับพื้นที่สถานการณ์ให้แคบลงในทุกด้าน ภาครัฐได้เปรียบในการปราบปรามจนทำให้จำนวนเหตุการณ์ลดลงอย่างมากในหัวขั้วไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๙ แต่ไม่สามารถนิ่งนอนใจได้ ผกร. น่าจะเตรียมการก่อเหตุขนาดใหญ่ หรือสร้างปัญหาต่อรัฐขึ้นอีก โดยที่ในด้านภาคประชาสังคมที่ส่วนหนึ่งเป็นแนวร่วมของ ผกร. ควรจะต้องจำกัดบทบาทผ่านกลไกระเบียบข้อบังคับของทางราชการ อาทิ การควบคุมการทำงานขององค์กรต่างชาติในไทย ที่จะต้องสามารถตรวจสอบได้ลงไปถึงการจ่ายเงินให้กับผู้ปฏิบัติหรือองค์กรรายย่อยในพื้นที่ ขณะที่ภาคประชาสังคมที่เน้นการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ควรต้องนำเข้ามาเป็นฝ่ายเดียวกันกับรัฐ เพื่อให้ช่วยสนับสนุนด้านการอำนวยความสะดวก และสะท้อนความโปร่งใส และธรรมาภิบาลของรัฐ สุดท้ายซึ่งเป็นประเด็นสำคัญคือการที่จะต้องมีการออกแบบการทำงานกับเด็กและเยาวชนคนรุ่นใหม่ใน จชต. อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อที่จะสร้างคนรุ่นใหม่ขึ้นมาทดแทนคนรุ่นเก่าในการที่จะยอมรับการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ปฏิเสธการใช้ความรุนแรง ร่วมกันเดินหน้าพัฒนาประเทศ

## อาชญากรรมข้ามชาติ

ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ อันประกอบด้วย การค้ายาเสพติด การค้ามนุษย์ การค้าอาวุธ การฟอกเงิน การกระทำอันเป็นโจรสลัด อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ และอาชญากรรมคอมพิวเตอร์ มีแนวโน้มที่จะขยายตัวและควบคุมได้ยาก โดยมีการพัฒนารูปแบบและวิธีการที่ซับซ้อนจากการใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี รวมถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ทำให้การก่ออาชญากรรมข้ามชาติทำได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น มีการพัฒนาเป็นเครือข่ายที่เข้มแข็งและมีเจ้าหน้าที่ของรัฐเกี่ยวข้อง

นอกจากนี้ ยังพบว่าความเชื่อมโยงระหว่างการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติมีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้นและมีขีดความสามารถสูงขึ้น โดยคาดการณ์ว่าภัยคุกคามทั้งจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติจะทวีความรุนแรงมากขึ้นหลังการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในปลายปี ๒๕๕๘ เนื่องจากการเปิดเสรีด้านการเดินทาง การขยายการท่องเที่ยว การแพร่ขยายแนวความคิดหัวรุนแรงและการรวมกลุ่มบุคคลที่มีความคิดดังกล่าว ในขณะที่ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายของประเทศสมาชิกยังมีความแตกต่างกัน และการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงเป็นไปอย่างล่าช้า

## ปัญหาทางสังคม

แนวโน้มของประเด็นปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อในอนาคตมีทั้งปัญหาที่จะเกิดขึ้นใหม่ในระยะเวลาอันใกล้และปัญหาที่ยังเกิดขึ้นต่อเนื่อง ได้แก่ ๑) การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging society) ซึ่งคาดว่าในปี ๒๕๖๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ โดยมีประชากรอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไปร้อยละ ๒๐ ของประชากรทั้งประเทศ ซึ่งจะมีผลให้สัดส่วนของคนวัยทำงานลดลง จำนวนผู้เสียภาษีลดลง ผลผลิตโดยรวมและรายได้ของประเทศลดลง ขณะที่ภาครัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายด้านสวัสดิการสังคมและสุขภาพผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ๒) ภัยคุกคามจากยาเสพติด ยังมีการค้าและการแพร่ระบาด เด็กและเยาวชนมีแนวโน้มไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดมากขึ้น ๓) การศึกษา เป็นปัญหาที่น่ากังวล ซึ่งจากรายงานการจัดอันดับคุณภาพทางการศึกษาของเด็กไทยเมื่อเปรียบเทียบกับ ๑๔๔ ประเทศทั่วโลก โดย World Economic Forum -WEF ปี ๒๕๕๗ พบว่าคุณภาพระบบการศึกษาของไทยอยู่ในอันดับที่ ๘๗ ของโลกและเมื่อเปรียบเทียบกับอาเซียน ๙ ประเทศ ไทยอยู่ในอันดับ ๖ ของอาเซียน และคุณภาพของระบบการศึกษาไทยถดถอยจากปี ๒๕๕๖ ถึง ๙ อันดับ ๔) ภัยคุกคามจากโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำยังเป็นประเด็นที่อ่อนไหวเพราะจะสร้างความวิตกกังวลในประชาชนและส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยว





แนวโน้มการเคลื่อนไหวของกลุ่มพลังมวลชนตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไปประเด็นหลักคือปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาหนี้สิน ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ รวมถึงกลุ่มอาชีพที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายการจัดระเบียบรัฐ และการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ขณะเดียวกัน ประเด็นวัดพระธรรมกายจะยังเป็นปัญหาที่ต้องแก้ไขต่อไป ซึ่งภาครัฐอาจต้องใช้การปฏิรูปองค์กรสงฆ์ทั้งระบบมาเป็นทางเลือกหนึ่งในการแก้ปัญหา ทั้งนี้ กลุ่มเคลื่อนไหวที่ควรเฝ้าระวัง ได้แก่ การเคลื่อนไหวคัดค้านโครงการขนาดใหญ่ ซึ่งมีทั้งกลุ่มสนับสนุน และกลุ่มคัดค้านที่อาจนำไปสู่การเผชิญหน้าได้ การเคลื่อนไหวคัดค้านการก่อสร้างมัสยิดในพื้นที่ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่กลับมาเป็นกระแส แม้ด้านหนึ่งจะเชื่อมโยงกับกรณีวัดพระธรรมกาย แต่กระแสดังกล่าวได้ถือว่าจุดติดในระดับหนึ่งแล้ว นอกจากนี้กลุ่มปัญหาหนี้สินของประชาชนและเกษตรกร แม้การรวมกลุ่มยังไม่เป็นเอกภาพจากปัญหาความขัดแย้งภายใน แต่มีโอกาสจะออกมาเคลื่อนไหวติดตามการช่วยเหลือจากรัฐต่อเนื่อง เช่นเดียวกับกลุ่มผู้ร่วมพัฒนาชาติไทย (พรท.) ซึ่งปัญหายืดเยื้อจากความพยายามเรียกร้องสิทธิในการได้รับเงินช่วยเหลือแก่กลุ่มที่ขาดคุณสมบัติด้วย ซึ่งรัฐบาลคงต้องมีมาตรการที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าว เพื่อคลี่คลายปัญหาที่อาจทำให้การเคลื่อนไหวมีแนวโน้มยืดเยื้อ

## ปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เป็นภัยคุกคามรูปแบบใหม่ที่จะกลายเป็นประเด็นปัญหามากขึ้น ซึ่งบางเรื่องจะเป็นสิ่งที่ควบคุมไม่ได้ แต่ต้องหาทางเตรียมความพร้อมเพื่อรับมือกับปัญหาดังกล่าว ประกอบด้วย

**การเปลี่ยนแปลงของสภาพอากาศ และภัยพิบัติธรรมชาติ** การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลให้สภาพภูมิอากาศแปรปรวนอุณหภูมิโลกที่เฉลี่ยสูงขึ้น ซึ่งยากต่อการพยากรณ์และการเตรียมรับมือ ก่อให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติบ่อยครั้งขึ้นและทวีความรุนแรง การรับมือกับสถานการณ์ภัยพิบัติธรรมชาติของประเทศไทย ๑) ภาครัฐแม้จะมีหน่วยงานหลัก มีแผนแม่บทด้านสาธารณสุขที่ชัดเจน แต่ยังคงต้องมีการพัฒนาองค์ความรู้ ความสามารถ ทักษะ และประสบการณ์ พร้อมนำเทคโนโลยีมาช่วยในการพัฒนาระบบเตือนภัยให้สามารถพยากรณ์ล่วงหน้าได้อย่างถูกต้อง แม่นยำ และให้ความช่วยเหลือได้อย่างมีประสิทธิภาพทันทางที่เพื่อลดความสูญเสีย นอกจากนี้ ยังต้องมีการฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติจริง ๒) ภาคประชาชนต้องเรียนรู้เรื่องภัยธรรมชาติและโอกาสการเกิดภัย รู้จักสังเกตปรากฏการณ์สิ่งบอกเหตุพร้อมปรับตัวเพื่ออยู่รอดกับความเสี่ยงจากภัยนั้น

**ปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรธรรมชาติ** จำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ประกอบกับการพัฒนาประเทศที่เน้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เร่งพัฒนาอุตสาหกรรม นอกจากจะส่งผลให้มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติแล้ว ยังทำให้เกิดการแย่งชิงทรัพยากรที่มีแนวโน้มรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งการบุกรุกทำลายป่าเพื่อให้เกิดความเสื่อมโทรมและนำไปสู่การครอบครองกรรมสิทธิ์อย่างถูกต้องในภายหลัง นอกจากนี้ ยังมีการแย่งชิงทรัพยากรประมงระหว่างกลุ่มประมงชายฝั่ง ประมงพื้นบ้าน และประมงเชิงพาณิชย์ ที่แม้จะมีการกำหนดพื้นที่การทำประมงอย่างชัดเจนแล้ว แต่พบว่าในบางพื้นที่มีการกระทบกระทั่ง ช่มชู้ คุกคาม ใช้ความรุนแรง เพื่อแย่งชิงพื้นที่การทำประมงและทรัพยากรสัตว์น้ำ นอกเหนือจากการพิพาทในน่านน้ำไทยแล้ว ยังมีการรุกล้ำเข้าไปในพื้นที่น่านน้ำจนส่งผลให้มีการถูกจับกุมดำเนินคดีในประเทศเพื่อนบ้านด้วย

**ปัญหาวิกฤตน้ำ และภัยแล้ง** เป็นผลมาจากความเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ ทำให้ภัยธรรมชาติทวีความรุนแรงขึ้น เกิดพายุที่มีการก่อตัวระดับความรุนแรงแตกต่างกัน ทำให้ฝนตกหนักต่อเนื่อง หรือมีพายุหลายลูกก่อตัวพาดผ่านพื้นที่ต่างๆ ทำให้เกิดอุทกภัยที่สร้างความเสียหายรุนแรงต่อมนุษย์ ในทางตรงกันข้าม ภาวะฝนทิ้งช่วง ส่งผลให้ฤดูแล้งต่อเนื่องยาวนาน ประกอบกับน้ำใต้ดินที่ในเขื่อนหลักอยู่ในเกณฑ์น้อย ยิ่งซ้ำเติมทำให้ประชาชนตื่นตระหนก

ประเทศไทยจะต้องทบทวนแผนการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ ทั้งมิติเชิงคุณภาพ ปริมาณ (ภัยแล้ง อุทกภัย) เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของรัฐบาล ที่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สิทธิชุมชน การสร้างความปรองดองระหว่างคนในชาติ (ชะลอโครงการก่อสร้างที่ยังมีความขัดแย้งในสังคมและปัญหาด้านมวลชน) เสริมสร้างค่านิยมการพึ่งตนเอง เน้นการกักเก็บน้ำระดับครัวเรือน ระดับชุมชน การสร้างแก้มลิง บ่อพวง ที่ดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙

มาตรการรับมือกับสถานการณ์ภัยธรรมชาติในปี ๒๕๖๐ และปีต่อ ๆ ไป ปริมาณน้ำต้นทุนในเขื่อนจะแนวโน้มที่ดีขึ้นมาก แต่ยังคงคงมาตรการประหยัดน้ำในทุกภาคส่วนไว้ และภาครัฐอาจต้องสร้างองค์ความรู้กระตุ้นให้มีเกษตรกรปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้น้ำ และการเพาะปลูกให้เกิดประสิทธิภาพ โดยขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙ มาปรับใช้ เพื่อความมั่นคงทางอาหารและคุณภาพชีวิตของเกษตรกร ส่วนการบรรเทาปัญหาวิกฤติน้ำ นอกเหนือการฟื้นฟูป่าต้นน้ำ การเพิ่มแหล่งกักเก็บขนาดเล็ก แก้มลิง การวางแผนเพาะปลูกพืชให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำต้นทุนแล้ว การสำรวจ ตรวจสอบและฟื้นฟูคลอง ร่องน้ำตามธรรมชาติ ให้กลับใช้งานได้ รวมถึงการกำจัดสิ่งปลูกสร้างกีดขวางทางน้ำไหล นอกจากจะเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำแล้ว ยังจะช่วยลดความเสียหายในพื้นที่การเกษตร ชุมชน และภาคเศรษฐกิจได้ทางหนึ่งด้วย

## ภัยคุกคามจากเทคโนโลยีสารสนเทศและเครือข่าย

มีแนวโน้มจะเป็นประเด็นที่มีความเสี่ยง ทั้งการโจมตีและการจารกรรมทางไซเบอร์เนื่องจากการกำหนดมาตรการป้องกันทำได้ยากและไม่ทันต่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ทั้งนี้ ประเทศกำลังพัฒนาจะตกเป็นเป้าหมายการโจมตีมากขึ้นเพราะมีความล้าหลังทางเทคโนโลยีและขาดความรู้ในการกำหนดมาตรการป้องกันที่ต้องใช้ผู้ที่มีความชำนาญเฉพาะทาง นอกจากนี้ อิทธิพลของสื่อประเภทเครือข่ายสังคมออนไลน์เป็นเครื่องมือสำคัญของประชาชนในการรวมตัวดำเนินกิจกรรมทางสาธารณะและการเคลื่อนไหวกิจกรรมทางการเมือง สื่อดังกล่าวมีโอกาสนำมาใช้ในทางที่ผิด เพื่อโจมตี บ่อนทำลาย หรือบิดเบือนข้อเท็จจริง รวมถึงการแพร่กระจายข้อมูลเท็จสร้างความเกลียดชังที่มีฐานมาจากอคติและการเลือกปฏิบัติ ซึ่งอาจทำให้เกิดความเกลียดชังและปัญหาความแตกแยกภายในประเทศ รวมถึงส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในกรณีที่มีการใช้สื่อประเภทยุติภูมิโจมตีหรือบ่อนทำลายประเทศอื่น

## แนวโน้มสถานการณ์ความมั่นคงทั่วโลก

### การเปลี่ยนแปลงระเบียบการเมืองโลก

การจัดระเบียบโลกใหม่ที่เริ่มมาตั้งแต่การสิ้นสุดของสงครามโลกครั้งที่สอง มีแนวโน้มที่จะสะดุดลงและจะนำไปสู่ช่วงเริ่มต้นของการจัดระเบียบโลกใหม่ที่ไม่ได้ถูกครอบงำจากสหรัฐฯอีกต่อไป สหรัฐฯ ซึ่งเคยมีบทบาทสำคัญในการจัดระเบียบโลกแบบเสรีประชาธิปไตยประสบปัญหา ประชาชนขาดความเชื่อมั่นในสถาบันการเมือง บทบาทของสหรัฐฯในเวทีการเมืองระหว่างประเทศถูกสั่นคลอน ทำให้ประชาชนหันเข้าหาผู้นำที่มีลักษณะแบบ populist คือสนใจในปัญหาภายในประเทศมากขึ้น รัฐบาลชุดใหม่ของสหรัฐฯ ภายใต้การนำของนายโดนัลด์ ทรัมป์ จะดำเนินนโยบายที่ให้ความสำคัญกับผลประโยชน์ที่เกี่ยวกับตนเองมากขึ้น โดยเฉพาะปัญหาภายในประเทศ และต้องการให้สหรัฐฯกลับมามีบทบาทที่เข้มแข็งอีกครั้ง (Make America Great Again) ในยุโรป กระแสชาตินิยมจะทำให้การรวมกลุ่มของสหภาพยุโรปอ่อนแอ การถอนตัวของสหราชอาณาจักรจากสหภาพยุโรป (Brexit) แสดงให้เห็นว่ากระแสต่อต้านองค์กรเหนือชาติเริ่มปรากฏให้เห็นมากขึ้น ซึ่งล้วนแต่เป็นปัจจัยที่เสี่ยงต่อการรวมตัวของยุโรปในเอเชีย บทบาทของจีนจะปรากฏชัดมากขึ้น จีนได้รุกทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจจนทำให้สามารถได้รับการยอมรับจากประเทศในภูมิภาคมากกว่าสหรัฐฯ อย่างไรก็ตาม ปัญหาเกาหลีเหนือจะยังคงสร้างความลำบากใจให้แก่จีนต่อไป

### อิทธิพลของสหรัฐฯ และประเทศในยุโรป

ในช่วง ๕ ปีข้างหน้าอิทธิพลของสหรัฐฯ จะเสื่อมถอยลงอย่างต่อเนื่อง จากการขาดความเชื่อมั่นต่อบทบาทนำของสหรัฐฯ บนเวทีระหว่างประเทศ ในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๗ สหรัฐฯ ต้องประสบกับปัญหาทั้งภายในและภายนอกประเทศ เช่น วิกฤตเศรษฐกิจ Subprime วิกฤตการคลัง (shutdown) ของภาครัฐบาล การไม่สามารถแก้ไขปัญหานิวเคลียร์ อิหร่าน และลิเบีย ซึ่งสหรัฐฯ มีบทบาทนำในการโค่นล้มผู้ปกครองประเทศ แต่ไม่สามารถรักษาความมั่นคงในประเทศดังกล่าวได้ จนนำไปสู่การทำสงครามยึดเยื้อ โดยที่สหรัฐฯ ไม่สามารถทำอะไรได้ นอกจากนี้ สหรัฐฯ กับยุโรปไม่สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในยูเครน จนเป็นเหตุให้ต้องเผชิญหน้ากับรัสเซียที่ให้การสนับสนุนกลุ่มกบฏในยูเครน



## สถานการณ์ทางการเมืองของโลก

ในช่วง ๕ ปีข้างหน้า จีนและรัสเซียจะกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันมากขึ้น เนื่องจากประเทศทั้งสองมีเป้าหมายและผลประโยชน์ที่สอดคล้องกัน คือการคานอิทธิพลของสหรัฐฯ โดยรัสเซียจะเป็นตัวถ่วงดุลอิทธิพลของสหรัฐฯ ในยุโรป ขณะที่จีนจะคอยถ่วงดุลอำนาจกับสหรัฐฯ ในภูมิภาคเอเชีย ทางด้านเศรษฐกิจ ทั้งรัสเซียและจีนพยายามแลกเปลี่ยนซื้อขายกันด้วยเงินตราของประเทศตน โดยจะไม่มีเงินสกุลดอลลาร์ของสหรัฐฯ นอกจากนี้เมื่อพฤษภาคม ๒๕๕๗ รัสเซียและจีนได้ลงนามในข้อตกลงซื้อขายก๊าซระยะ ๓๐ ปี โดยรัสเซียตกลงขายก๊าซ ๓๘,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตรแก่จีนเป็นประจำทุกปี เพื่อป้องกันการปิดล้อมของสหรัฐฯ

## บทบาทขององค์กรทางเศรษฐกิจระดับโลก

บทบาทขององค์กรทางเศรษฐกิจระดับโลก เช่น IMF และธนาคารโลกที่เคยมีบทบาทมานานหลายปี จะถูกท้าทายจากกลุ่มประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่มากขึ้น เมื่อกลุ่ม BRICS ซึ่งประกอบด้วย บราซิล รัสเซีย อินเดีย จีน และแอฟริกาใต้ ตกลงจัดตั้ง New Development Bank และ Monetary Fund เมื่อ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยเริ่มเงินทุนแต่ละกลไกๆละ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อแสดงความเป็นอิสระจาก IMF และธนาคารโลก และอาจจะเชิญประเทศกำลังพัฒนาอื่นๆ เข้าร่วมในอนาคต ซึ่งจะเป็นการลดบทบาทของ IMF และธนาคารโลก

นอกจากนี้ จีนได้จัดตั้งธนาคารการลงทุนเพื่อโครงสร้างพื้นฐานแห่งเอเชีย (Asian Infrastructure Investment Bank - AIIB) เมื่อ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อถ่วงดุลกับองค์กรทางเศรษฐกิจที่มีชาติตะวันตกเป็นผู้นำ ทำให้สถาบันการเงินระหว่างประเทศ เช่น IMF และธนาคารโลกต้องปรับตัว หากไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับบริบทใหม่ๆ ของโลกได้ ก็อาจถูกลดบทบาทลง

## สถานการณ์ทางเศรษฐกิจของโลก

แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในช่วง ๕ ปีข้างหน้าจะยังขึ้นอยู่กับเศรษฐกิจของตัวแสดงหลัก คือ สหรัฐฯ สหภาพยุโรป และกลุ่ม BRICS หากตัวแสดงหลักประสบปัญหา ย่อมส่งผลกระทบต่อเป็นลูกโซ่กับตัวแสดงอื่นๆ และจะฉุดการเติบโตของเศรษฐกิจตามลงไปด้วย เนื่องจากระบบเศรษฐกิจในปัจจุบันมีการเชื่อมโยงกันและไม่อาจแยกออกจากกันได้ วิกฤตเศรษฐกิจรอบใหม่จะเกิดขึ้นหรือไม่ ขึ้นกับนโยบายเศรษฐกิจของประเทศเศรษฐกิจใหญ่เป็นสำคัญ แม้ว่าสหรัฐฯ สหภาพยุโรป ยังคงมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจโลก แต่ตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจโลกจะอยู่ที่กลุ่มเศรษฐกิจเกิดใหม่ที่นำโดยจีนและอินเดีย ประเทศตะวันตกจะสูญเสียอำนาจในการเป็นผู้กำหนดกฎ กติกา หรือการจัดระเบียบเศรษฐกิจโลก เนื่องจากกลุ่มประเทศเศรษฐกิจเกิดใหม่จะมีบทบาทสำคัญในการกำหนดระเบียบเศรษฐกิจของโลกมากขึ้นผ่านกลไกของกลุ่มจี-๒๐

## การกระทบกระเทือนระหว่างรัฐต่อรัฐ

ความขัดแย้งด้วยกำลังอาวุธที่เกิดขึ้นภายในประเทศและระหว่างรัฐด้วยกัน เป็นประเด็นสำคัญในระยะเวลาต่อไป เนื่องจากเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมายาวนานและยังไม่มีแนวโน้มที่จะยุติในระยะใกล้ จากการสำรวจของ Uppsala Conflicts Data Program และได้รับการยอมรับจากสหประชาชาติพบว่าความขัดแย้งด้วยกำลังอาวุธที่มีผู้เสียชีวิตเกิน ๑,๐๐๐ คนต่อปี ซึ่งดำเนินมาตั้งแต่ปี ๒๕๙๑ ในกรณีระหว่างอิสราเอลกับปาเลสไตน์ มีผู้เสียชีวิตจนถึงปัจจุบัน ๒๒,๐๐๐ คน ในกรณีของสงครามในยูเครนปี ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน มีผู้เสียชีวิตไปแล้ว ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน ทั้งหมดเป็นความขัดแย้งภายในประเทศ ขณะที่การกระทบระหว่างรัฐด้วยกันก็ยังคงเป็นความขัดแย้ง อาทิ ระหว่างอินเดียกับปากีสถาน เกาหลีเหนือกับเกาหลีใต้ อิสราเอลกับอิหร่าน รวมทั้งรัสเซียกับยูเครน อย่างไรก็ตาม การกระทบกระทั่งกันคงจะไม่พัฒนาเป็นสงครามเต็มรูปแบบ แต่จะมีลักษณะเป็นสงครามตัวแทน เช่น รัสเซียสนับสนุนกลุ่มกบฏในยูเครน อิหร่านสนับสนุนกลุ่มฮามาสและฮิซบอลลาห์ในการต่อต้านอิสราเอล อิหร่านสนับสนุนซีเรียในการต่อสู้กับกลุ่มกบฏซุนนี่ เป็นต้น



## ปัญหาการก่อการร้าย

ปัญหาการก่อการร้ายในช่วง ๕ ปีข้างหน้ายังคงมีความสำคัญแต่จะเปลี่ยนรูปแบบจากปัจจุบัน การก่อเหตุรุนแรงในลักษณะแบบเหตุการณ์ ๙/๑๑ จะมีแนวโน้มลดลง แต่ลักษณะจะเปลี่ยนแปลงไปตามสถานการณ์เพื่อความอยู่รอด โดยผู้ก่อการร้ายจะคิดค้นรูปแบบการก่อการร้ายใหม่ ๆ ตลอดเวลา เพื่อให้สามารถเคลื่อนไหวและโจมตีได้ทันทีที่มีโอกาส โดยมี ๒ ลักษณะสำคัญ คือ การชักจูงบุคคลที่มีปัญหาด้านบุคลิกภาพและต่อต้านสังคมมากล่อมเกล่าให้เป็นพวก เพื่อใช้เป็นผู้ปฏิบัติการ โดยพื้นที่ที่มีส่วนสำคัญในการผลิตผู้ก่อการร้ายจะอยู่ที่ตะวันออกกลาง ปากีสถาน และอัฟกานิสถาน ลักษณะอีกประการหนึ่งคือ ผู้ก่อการร้ายที่ไร้สังกัด ซึ่งไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อเข้าร่วมในการสู้รบหรือมีอุดมการณ์ แต่จะเป็นผู้ก่อเหตุร้ายที่มีปัญหาด้านจิตใจ ที่นับวันจะมีจำนวนมากขึ้น กลุ่มก่อการร้ายที่สำคัญยังคงเป็นกลุ่ม Islamic State (IS) ซึ่งมีกลุ่มสนับสนุนย่อยๆ ออกปฏิบัติการในประเทศต่างๆ ทั้งในยุโรปและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

## ปัญหาโจรสลัด

สถานการณ์โจรสลัดในน่านน้ำโซมาเลียจะยังคงเป็นภัยคุกคามต่อการเดินเรือและนักเดินเรือทั่วโลกต่อไป แม้ประชาคมโลกพยายามแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยมาตรการต่างๆ นับตั้งแต่การส่งกองกำลังสนับสนุนการลาดตระเวนคุ้มกันเรือ การเข้มงวดมาตรการป้องกันตนเองของเรือ และการว่าจ้างชุดรักษาความปลอดภัยเอกชนประจำการบนเรือ ซึ่งแม้อาจช่วยลดความสำเร็จในการปล้นยึดเรือของโจรสลัด แต่ก็ก็เป็นเพียงการแก้ไขปัญหาลเฉพาะหน้าที่ยังไม่เป็นรูปธรรมและยั่งยืน เพราะไม่ได้แก้ไขต้นเหตุของปัญหาที่มีความซับซ้อนและสั่งสมมานาน จากการที่โซมาเลียเป็นประเทศล้มเหลว ขาดเสถียรภาพทางการเมือง จนเกิดสงครามกลางเมืองต่อเนื่องยาวนาน ส่งผลให้ประชาชนยากจนและไร้งานทำ จึงหันไปเป็นโจรสลัดเพื่อยังชีพ จนกลายเป็นธุรกิจที่เฟื่องฟูและเป็นที่ยอมรับของคนส่วนใหญ่ นอกจากนี้ยังมีผลประโยชน์และรายได้จำนวนมากเกี่ยวข้อง มีผู้ให้การสนับสนุนหลายฝ่ายอำนวยความสะดวกอยู่เบื้องหลัง ทำให้แก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ยากและอาจต้องใช้เวลามากกว่าจะบรรเทาหรือลุล่วง เรือสินค้าและเรือประมงของไทยจึงเสี่ยงที่จะตกเป็นเป้าหมายการโจมตีต่อไป

ส่วนปัญหาโจรสลัดในน่านน้ำเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ไม่น่ากังวลนัก เพราะรัฐชายฝั่งตระหนักและให้ความสำคัญต่อการป้องกันน่านน้ำสำคัญโดยเฉพาะช่องแคบมะละกา จนทำให้สถิติการเกิดโจรสลัดและการปล้นโดยใช้อาวุธลดลง แตกต่างจากในอดีตอย่างเห็นได้ชัด มีเพียงน่านน้ำอินโดนีเซียที่ยังต้องเพิ่มการเฝ้าระวังและปฏิบัติการรักษาความมั่นคงให้ครอบคลุมพื้นที่ เพราะระยะหลังมีการโจมตีเพิ่มขึ้น ขณะที่ความกังวลถึงความเป็นไปได้ที่กลุ่มก่อการร้ายอาจใช้วิธีการแย่งโจรสลัดก่อเหตุทางทะเลในภูมิภาคก็ยังมีอยู่ต่อเนื่องเช่นกัน

## ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ

มีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้นตามสภาพการเปลี่ยนแปลงของโลก ภายใต้ปัจจัยเกื้อหนุนหลายด้าน ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ทำให้อาชญากรรมข้ามชาติเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยแสวงประโยชน์จากกระแสโลกาภิวัตน์ที่มีส่วนสนับสนุนสำคัญต่อการพัฒนาและขยายธุรกิจผิดกฎหมาย ทั้งยังอาศัยช่องโหว่ที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ มาใช้ในการก่ออาชญากรรมมากขึ้น จนทำให้อาชญากรรมดังกล่าวมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น ยากแก่การป้องกันและจับกุมดำเนินคดี

ในอีก ๕ ปีข้างหน้า ความก้าวหน้าทางการสื่อสารและเทคโนโลยีที่ทันสมัยจะถูกกลุ่มอาชญากรแสวงประโยชน์นำไปใช้กระทำความผิดมากขึ้น ทั้งโดยการใช้เป็นช่องทางติดต่อ ประกอบอาชญากรรม ค้าขาย หรือให้บริการสิ่งผิดกฎหมาย รวมทั้งการชักชวนบุคคลอื่นให้ร่วมขบวนการ ในลักษณะเดียวกับกลุ่มก่อการร้าย เนื่องจากมีลักษณะหรือการดำเนินการที่เกื้อหนุนกันสวนทางกับกฎระเบียบหรือข้อกฎหมายที่ยังพัฒนาไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงหรือความก้าวหน้าของอาชญากรและผู้ก่อการร้าย ประกอบกับมีการคาดการณ์กันว่าภัยคุกคามทั้งจากการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมถึงไทย จะยิ่งทวีความรุนแรงขึ้นเมื่อมีการจัดตั้งประชาคมอาเซียนในปลายปี ๒๕๕๘ เนื่องจากการเปิดเสรีด้านการเดินทาง การขยายการท่องเที่ยว รวมทั้งการแพร่ขยายแนวความคิดหัวรุนแรงและการรวมกลุ่มบุคคลที่มีความคิดดังกล่าวในประเทศอาเซียนที่เป็นมุสลิมหรือที่เป็นสังคมนุสลิม ในขณะที่ประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายของประเทศสมาชิกยังมีความแตกต่าง และการบูรณาการความร่วมมือด้านความมั่นคงยังคืบหน้าช้า



## ปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์

ปัจจุบันเครือข่ายคอมพิวเตอร์มีบทบาทสำคัญในระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นฐานข้อมูลสำคัญของชาติ ระบบการเงินการธนาคาร ระบบโทรคมนาคมต่างๆ จึงกลายเป็นเป้าหมายสำคัญของทั้งกลุ่มก่อการร้ายและผู้ไม่หวังดีที่ต้องการสร้างความเสียหายใหญ่หลวงต่อความมั่นคงของชาติ โดยการเข้าโจมตีเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของระบบสาธารณูปโภคดังกล่าว ไม่ว่าจะเป็นการโจมตีสถานที่ตั้งของเครือข่ายคอมพิวเตอร์โดยตรง หรือการโจมตีด้วยไวรัสคอมพิวเตอร์ เพื่อขัดขวางระบบปฏิบัติการของระบบสาธารณูปโภค ดังที่เคยเกิดขึ้นกับหน่วยงานของรัฐในหลายๆ ประเทศ อาทิ สหรัฐฯ ฝรั่งเศส เยอรมนี อังกฤษ ตลอดจนการโจรกรรมข้อมูลเพื่อนำไปใช้แสวงประโยชน์

เป็นที่คาดการณ์กันว่า ภัยคุกคามต่อระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ จะทวีความรุนแรงมากขึ้นในช่วง ๕ ปีข้างหน้า เนื่องจากการกำหนดมาตรการระงับป้องกันทำได้ยาก เพราะผู้ลงมือปฏิบัติมักจะทำหน้าที่ลับ และขาดความรู้ในด้านการกำหนดมาตรการป้องกันที่ต้องใช้ผู้มีความชำนาญเฉพาะทาง รวมถึงอาจจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพื่อรับมือกับภัยคุกคามในด้านนี้ ซึ่งปัจจุบันประเทศมหาอำนาจส่วนใหญ่ เช่น สหรัฐฯ อังกฤษ จีน รัสเซีย ฝรั่งเศส ต่างจัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านดังกล่าวแล้ว

## ปัญหาประชากรของโลก

ทิศทางการเปลี่ยนแปลงของโลกในระยะ ๕ ปีข้างหน้ามีแนวโน้มจะได้รับผลกระทบจากปัญหาประชากรของโลกที่ขยายตัวมากขึ้น โดยเฉพาะการเพิ่มขึ้นของประชากรด้อยคุณภาพในประเทศกำลังพัฒนา สวนทางกับประชากรมีคุณภาพในประเทศพัฒนาแล้วที่ลดลง จำนวนผู้สูงอายุที่เพิ่มขึ้นในประเทศพัฒนาแล้ว และการเคลื่อนย้ายประชากรจากชนบทเข้าสู่เมืองที่สร้างปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมในประเทศที่ขาดความพร้อมด้านการบริหารจัดการ โดยเฉพาะประเทศที่ปกครองโดยผู้นำเผด็จการ และประเทศด้อยพัฒนา

นอกจากนี้ คาดว่าปัญหาการล้นไหลของประชากรข้ามชาติซึ่งรวมถึงผู้ที่หลบหนีภัยจากปัญหาการสู้รบในประเทศเพื่อเข้าไปหางานทำหรือหาที่อยู่อาศัยในประเทศที่พัฒนาดีกว่า ทั้งที่เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและผิดกฎหมายจะขยายตัวมากขึ้น ขณะเดียวกัน จำนวนประชากรสูงวัยที่เพิ่มขึ้นและจำนวนประชากรวัยหนุ่มสาว ซึ่งเป็นแรงงานคุณภาพที่ลดลงจากค่านิยมใหม่ของสังคมที่ไม่นิยมการมีครอบครัว อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพแรงงาน รวมทั้งเกิดภาวะด้านสาธารณสุข ปัญหาดังกล่าวอาจมีผลทำให้บางประเทศต้องปรับเปลี่ยนวิธีการทำงาน เช่น การขยายเวลาการเกษียณอายุ หรือเปิดรับแรงงานต่างชาติมากขึ้น ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาตามมา ทั้งในด้านคุณภาพชีวิต การศึกษา ความขัดแย้งระหว่างชุมชน และปัญหาอาชญากรรม

## การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก

มีแนวโน้มเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของโลกมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปรากฏการณ์ร้ายแรงทางธรรมชาติที่เกิดขึ้นทั่วโลกในระยะ ๔ - ๕ ปีที่ผ่านมา สะท้อนว่าโลกกำลังเผชิญความท้าทายในการดูแลธรรมชาติโดยเฉพาะการเกิดปรากฏการณ์เอลนีโญ ซึ่งเป็นปรากฏการณ์เอล นีโญสลับกับลา นีญา (เดิมลา นีญา มีวงรอบประมาณ ๔.๖ ปีต่อครั้งลดลงเหลือเพียง ๒.๖ ปีต่อครั้ง ขณะที่เอล นีโญเคยเกิดขึ้น ๓ ปีต่อครั้งลดลงเหลือ ๑.๖ ปีต่อครั้ง) ปรากฏการณ์เอลนีโญ เคยเกิด ๓ - ๔ ปีต่อครั้ง แต่ในขณะนี้เกิดขึ้นแทบทุกปี แล้วเกิดสลับกันทั้งสองอย่างกล่าวคือ เมื่อฝนตกก็จะตกหนักขึ้นจากที่เคยมีเกณฑ์เฉลี่ยของปริมาณน้ำฝนที่ ๑,๓๗๔ มิลลิเมตร/ปี ขณะนี้มากขึ้นถึงเกือบ ๒,๐๐๐ มิลลิเมตร/ปี บางครั้งฝนก็ตกในหน้าแล้งปนกับอากาศหนาว ดังเช่นต้นปี ๒๕๕๔ และเมื่อน้ำท่วมเสร็จ อากาศก็จะแล้งทันที

ในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า สภาพภูมิอากาศของโลกโดยรวมจะเปลี่ยนแปลงไปมากจนทำให้ผลผลิตอาหารของโลกลดลงถึงร้อยละ ๒๐ นอกจากนี้ ยังจะส่งผลให้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งทวีความรุนแรงขึ้น หากการบริหารจัดการน้ำไม่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียคาดการณ์ว่าภายในปี ๒๕๖๓ ภูมิภาคเอเชียจะมีความต้องการใช้น้ำมากกว่าปริมาณที่มีอยู่ถึงร้อยละ ๔๐ และวิกฤติน้ำในเอเชียจะส่งผลกระทบต่อความเจริญทางเศรษฐกิจของภูมิภาค ปัญหาขาดแคลนน้ำยังอาจเป็นปัจจัยเสี่ยงทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างประเทศเหมือนที่เกิดขึ้นจากปัญหาการสร้างเขื่อนในจีน ที่ส่งผลให้ปริมาณน้ำในแม่น้ำโขงลดลงจนสร้างความเดือดร้อนแก่ประเทศปลายน้ำ อีกทั้งอาจส่งผลให้เกิดการซื้อขายน้ำในราคาสูงขึ้น และเปิดช่องทางให้บริษัทข้ามชาติ

เข้าแสวงประโยชน์ในการขอรับสัมปทานดำเนินธุรกิจ รวมทั้งมีความเป็นไปได้ที่องค์การการค้าโลกอาจประกาศให้นำเป็นต้นทุนการผลิตสินค้า ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตของเกษตรกร

## วิกฤติการณ์ด้านอาหารของโลก

ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า ผลผลิตอาหารของโลกมีแนวโน้มจะไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชากรโลก เนื่องจาก ๑) ภาวะโลกร้อนจะส่งผลให้สภาพอากาศแปรปรวนทำให้ผลผลิตสินค้าเกษตรลดลง ๒) ความต้องการอาหารที่เพิ่มขึ้นของกลุ่มประเทศเกิดใหม่ เช่น จีน อินเดีย ที่เศรษฐกิจขยายตัวและรายได้ประชากรมากขึ้น และ ๓) นโยบายการส่งเสริมพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของประเทศต่างๆ ทำให้พื้นที่เกษตรลดลง นอกจากนี้ ยังมีปัจจัยที่ทำให้ปัญหาขาดแคลนอาหารรุนแรงยิ่งขึ้น เช่น การเก็งกำไรค่าเงินดอลลาร์สหรัฐและเงินยูโรที่ตกต่ำ การจำกัดการส่งออกสินค้าเกษตรของบางประเทศ เพื่อให้อาหารในประเทศเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เช่น รัสเซียจำกัดการส่งออกข้าวสาลีเมื่อปี ๒๕๕๔ ทำให้ปริมาณข้าวสาลีในตลาดโลกไม่เพียงพอต่อความต้องการ

ผลผลิตทางการเกษตรที่ลดลงจนนำไปสู่ภาวะขาดแคลนอาหารจะทำให้เกิดภาวะขาดสารอาหารและภูมิคุ้มกันร่างกายต่ำในเด็กและคนชรา อีกทั้งก่อให้เกิดปัญหาสังคมและการเมือง โดยเฉพาะการแย่งชิงอาหาร ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของโลกในอนาคต ดังเช่นการเกิดเหตุการณ์จลาจลในแอฟริกา เอเชียใต้และตะวันออกกลาง จากปัญหาขาดแคลนอาหารและราคาอาหารที่สูงมาก โดยเฉพาะในเฮติ เหตุการณ์ประท้วงลุกลามถึงขั้นมีการโค่นล้มรัฐบาล ทั้งนี้ การขาดแคลนอาหารที่เริ่มรุนแรงมากขึ้น ทำให้รัฐบาลบางประเทศต้องประกาศแผนสำรองอาหาร โดยสั่งซื้ออาหารจากตลาดโลกเพิ่มเติมเพื่อลดความปั่นป่วนของราคาอาหารในประเทศ

## ปัญหาโรคระบาด

โรคระบาดร้ายแรงมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นเป็นระยะๆ ในอีก ๕ ปีข้างหน้า เนื่องจากในรอบ ๑๐ ปีที่ผ่านมาได้เกิดโรคระบาดร้ายแรงที่สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของหลายประเทศนับตั้งแต่การเกิดโรคระบาดซาร์ส (SARS) ในช่วงปี ๒๕๔๕-๒๕๔๖ ทางตอนใต้ของจีนและฮ่องกง ทำให้มีผู้เสียชีวิต ๗๗๕ ราย การระบาดของโรคไข้หวัดนก (Bird Flu) ทั่วเอเชียเมื่อปี ๒๕๔๖ โรคไข้หวัดหมู (Swine Flu) เมื่อปี ๒๕๕๒-๒๕๕๓ โรคติดเชื้อทางเดินหายใจตะวันออกกลาง (Middle East respiratory syndrome coronavirus) ซึ่งเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ในตะวันออกกลาง เช่น จอร์แดน กาตาร์ อียิปต์ สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และคูเวต โดยมีผู้ติดเชื้อกว่า ๗๐๐ ราย และทำให้มีผู้เสียชีวิต ๒๕๐ ราย (๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗) และโรคอีโบล่า (Ebola) ซึ่งเกิดจากเชื้อไวรัส Ebola จากสัตว์ (ลิง ค้างคาว และหมู) และเริ่มระบาดเมื่อปี ๒๕๕๗ ในกินี เซียร์ราลีโอน และไลบีเรีย มีผู้ติดเชื้อ ๑,๓๒๐ ราย และมีอัตราการตายสูงถึงร้อยละ ๕๐-๗๐

โรคระบาดดังกล่าวบางส่วนเป็นโรคที่เพิ่งค้นพบ เช่น โรคซาร์ส แต่บางโรคเป็นโรคที่เคยเกิดขึ้นมาแล้ว เช่น โรคซิกา โรคอีโบล่า เคยค้นพบตั้งแต่ปี ๒๕๑๙ ในการเกิดโรคระบาดแต่ละครั้งสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจและชีวิตผู้คนจำนวนมาก รวมทั้งสร้างความแตกตื่นให้กับประชาชน ทั้งนี้ เหตุการณ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นเป็นระยะ ๆ ต่อไป





## ปัญหาด้านพลังงาน

ความต้องการพลังงานของโลกเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง จากประชากรโลกที่เพิ่มขึ้น การใช้น้ำมันเพิ่มขึ้นจากการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม และการใช้พลังงานอย่างฟุ่มเฟือย โดยเฉพาะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็วของประเทศกำลังพัฒนา เช่น จีน และอินเดีย คาดว่าในปี ๒๕๗๓ ความต้องการพลังงานประเภทฟอสซิลจะเพิ่มเป็นร้อยละ ๙๐ ของพลังงานที่ใช้ทั้งหมด แยกเป็นน้ำมันร้อยละ ๓๔ ถ่านหินร้อยละ ๒๘ และก๊าซธรรมชาติร้อยละ ๒๕ ส่วนพลังงานนิวเคลียร์มีแนวโน้มลดลง โดยจะลดจากร้อยละ ๗ ในปี ๒๕๔๓ เหลือร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๗๓ ทั้งนี้ น้ำมัน ก๊าซ และถ่านหิน ยังคงเป็นแหล่งพลังงานหลักของโลก ส่วนการใช้พลังงานทดแทน ยังเป็นแค่กรณีศึกษามากกว่าจะเป็นตัวเลือกในเชิงนโยบายอย่างจริงจัง

ในขณะที่ทุกภูมิภาคมีความต้องการใช้พลังงานเพิ่มขึ้น ยุโรปและเอเชีย ยังเป็นภูมิภาคที่ต้องพึ่งพาการนำเข้าเชื้อเพลิงจากภูมิภาคอื่นมากเป็นพิเศษ ทำให้ทั้งสองภูมิภาคอยู่ในภาวะที่ต้องแข่งขันเพื่อหาแหล่งพลังงาน เช่น จีนใช้นโยบายการทูตด้านพลังงาน ด้วยการหันไปขยายความสัมพันธ์และการลงทุนในประเทศที่เป็นแหล่งพลังงานทั้งตะวันออกกลางและแอฟริกา จนเกิดการแข่งขันกับสหรัฐฯ และประเทศในสหภาพยุโรปที่มีอิทธิพลอยู่เดิมในภูมิภาคดังกล่าว หรือกรณีญี่ปุ่น จีน และเกาหลีใต้ต่างช่วงชิงการวางท่อก๊าซจากรัสเซียที่เชื่อมต่อมาจากเอเชียกลาง โดยแข่งขันกันเสนอผลประโยชน์ที่สูงกว่าเป็นการแลกเปลี่ยนปัญหาดังกล่าวมีความเสี่ยงที่จะทำให้เกิดความขัดแย้งหรือการแข่งขันอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจ เช่น สหรัฐฯ จีน ญี่ปุ่น และสหภาพยุโรปในภูมิภาคที่เป็นแหล่งพลังงานมากยิ่งขึ้นในอนาคต ขณะที่การสร้างเขื่อนเพื่อผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำและการรับซื้อพลังงานจากประเทศเพื่อนบ้าน เริ่มมีกระแสคัดค้านจากประเทศที่ได้รับผลกระทบและองค์กรพัฒนาเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมมากขึ้น เช่น กรณีการสร้างเขื่อนในแม่น้ำโขง

๓. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis)

สภาพแวดล้อมภายในองค์กร

หัวข้อ	จุดแข็ง (Strength)	จุดอ่อน (Weakness)
๑. กลยุทธ์ (Strategy)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการบริหารเชิงกลยุทธ์ อาทิ วิสัยทัศน์ พันธกิจ</li> <li>- มีการจัดทำแผนงาน โครงการตามภารกิจ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- จนท.ยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารเชิงกลยุทธ์</li> <li>- ให้ความสำคัญกับภารกิจด้านการข่าวเป็นอันดับแรก</li> </ul>
๒. โครงสร้างองค์กร (Structure)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีโครงสร้างองค์กรที่ชัดเจน โดยจัดแบ่งกลุ่มตามภารกิจอย่างเป็นระบบ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ภารกิจมีความทับซ้อน ซ้ำซ้อน และมีภารกิจใหม่ๆเพิ่มขึ้นตามสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป</li> </ul>
๓. ระบบ (System)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการบริหารจัดการงบประมาณที่มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการปฏิบัติงาน โดยยึดหลักธรรมาภิบาล</li> <li>- มีระบบตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพ</li> <li>- การผลิตข่าวกรองเป็นกระบวนการที่มีประสิทธิภาพ</li> <li>- ระบบการรักษาความปลอดภัยของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ</li> <li>- ระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีเพียงพอ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ประสิทธิภาพในการบริหารความเสี่ยงของแผนงาน โครงการยังไม่เพียงพอ</li> <li>- ขาดระบบฐานข้อมูลกลางที่เชื่อมโยงอย่างครอบคลุม</li> <li>- เครื่องมือทางเทคนิคสำหรับงานข่าวกรองไม่ทันสมัยเพียงพอ</li> <li>- ระบบการหมุนเวียนการทำงานไม่ต่อเนื่อง</li> </ul>
๔. รูปแบบ (Style)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้บริหารระดับสูงเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนองค์กรในทุกภารกิจ</li> <li>- มีการกระจายอำนาจในการบริหาร</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการเปลี่ยนผ่านผู้บริหาร</li> </ul>
๕. บุคลากร (Staff)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- บุคลากรมีอุดมการณ์และความมุ่งมั่นในภารกิจที่รับผิดชอบ</li> <li>- บุคลากรมีทักษะและเชี่ยวชาญในวิชาชีพ</li> <li>- มีระบบการสรรหา คัดกรองบุคลากรเฉพาะ</li> <li>- บุคลากรมีการพัฒนาความรู้ความสามารถด้านภาษาและเทคโนโลยี</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- อัตราค่าจ้างไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มขึ้น</li> <li>- ขั้นตอนของระบบการสรรหาบุคลากรที่ใช้เวลานาน ทำให้เสียโอกาสในการหากำลังพลมาทดแทนได้ทันเวลา</li> <li>- บุคลากรมีความรู้สึกลัวขาดหลักประกันในความก้าวหน้าในตำแหน่งงาน</li> </ul>
๖. ทักษะ (Skill)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีการฝึกอบรมบุคลากรด้านการข่าวอย่างต่อเนื่อง</li> <li>- มีความสามารถในการสอนงาน และถ่ายทอดประสบการณ์ในการทำงานจากรุ่นสู่รุ่น</li> <li>- มีความสามารถปรับตัวในการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็วและแรงกดดัน</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ขาด จนท.ที่มีทักษะเฉพาะด้าน อาทิ ผู้เชี่ยวชาญด้านไซเบอร์ ภาษาท้องถิ่นที่จำเป็น ฯลฯ</li> <li>- บุคลากรบางส่วนขาดทักษะในการสอนงาน (coaching)</li> </ul>
๗. ค่านิยมร่วม (Share value)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- มีค่านิยมองค์กร</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ขาดการผลักดันให้บุคลากรรับรู้ เข้าใจและปฏิบัติตามค่านิยมอย่างจริงจัง</li> </ul>



## สภาพแวดล้อมภายนอกองค์กร

หัวข้อ	โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
๑. การเมือง	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การใช้กฎหมายพิเศษเอื้อต่อการทำงานด้านการข่าวมากขึ้น</li> <li>- รัฐบาลให้ความสำคัญต่องานความมั่นคงและใช้ประโยชน์จากงานข่าวกรองเพิ่มขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- การเมืองภายในประเทศยังไม่มีเสถียรภาพและความขัดแย้งในสังคมยังคงดำรงอยู่</li> <li>- การเมืองระหว่างประเทศยังมีความขัดแย้งเกิดขึ้นในหลายภูมิภาค</li> <li>- มีการขยายอิทธิพลของประเทศมหาอำนาจมากขึ้น เช่น จีน</li> </ul>
๒. เศรษฐกิจ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- นโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจของรัฐบาล อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ</li> <li>- นโยบาย Digital Economy ทำให้งานข่าวกรองในมิติข่าวกรองทางเศรษฐกิจและความมั่นคงถูกนำมาใช้เพื่อการตัดสินใจมากขึ้น</li> <li>- การเคลื่อนย้ายของทุน แรงงาน กลุ่มก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ทำให้ สชช.มีบทบาทมากขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำ/ถดถอยทั้งในและต่างประเทศ ส่งผลกระทบการทำงานของ สชช.ในภาวะของงบประมาณประจำปีที่จำกัด</li> <li>- การเคลื่อนย้ายของทุน แรงงาน กลุ่มก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ ทำให้ สชช.มีภารกิจมากขึ้น</li> </ul>
๓. สังคม	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สถานการณ์ความไม่มั่นคงในสังคมทำให้ประชาชนมีความตื่นตัว</li> <li>- ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง เป็นโอกาสให้ สชช.สามารถขยายความร่วมมือด้านการข่าวและการรักษาความปลอดภัยกับเครือข่ายภาคประชาชนและภาคประชาสังคมมากขึ้น</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ภาคประชาสังคมมีความตื่นตัวในเรื่องต่าง ๆ มากขึ้น อาทิ สิทธิมนุษยชน สิ่งแวดล้อม ฯลฯ ทำให้ สชช.จะมีโอกาสถูกตรวจสอบการปฏิบัติงานจากประชาชนและภาคประชาสังคมมากขึ้น</li> </ul>
๔. เทคโนโลยี	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ความก้าวหน้าของเทคโนโลยีพ.ร.บ.ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ และ ร่าง พ.ร.บ.ว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ทำให้เกิดโอกาสของงานข่าวกรอง งานต่อต้านข่าวกรอง งานข่าวกรองด้านการสื่อสารและคิดค้นนวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพงานข่าวกรอง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- สชช.มีความเสี่ยงต่อการถูกโจมตีทางไซเบอร์ จากกลุ่มที่ไม่ประสงค์ดี</li> </ul>

**จุดแข็ง**

- อำนาจหน้าที่/ภารกิจขององค์กรเป็นหน่วยงานหลักด้านการข่าวกรองในประเทศไทย/ต่างประเทศและการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน จัดแบ่งกลุ่มภารกิจที่ชัดเจน เป็นระบบ มีนโยบายจากผู้บริหารตามสายบังคับบัญชาชัดเจน ทำให้การปฏิบัติงานเกิดผลต่อตัว ส่งผลให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานและมีจิตสำนึก ขยันขันแข็ง ในภารกิจข่าวกรองรวมทั้งเป็นหน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญด้านการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือน เป็นศูนย์กลางประสานงานและบูรณาการด้านข่าวกรองภายในและต่างประเทศ ผลผลิตเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้ฯ มีช่องทางประสานงาน ระบบบูรณาการข่าวกรองและปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและต่างประเทศ
- บุคลากรเป็นมืออาชีพมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน บนพื้นฐานคำนิยม มีวินัย ซื่อสัตย์ เสียสละ ยึดระบบทำงานเป็นทีม สามารถทำงานภายใต้สภาพแวดล้อมที่มีความกดดัน
- การก่อสร้างบุคลากรมีมาตรฐานเฉพาะ และได้รับการอบรมพัฒนาวิชาชีพด้านการข่าวกรองอย่างต่อเนื่อง
- การบริหารจัดการองค์กร มีการกำหนดเป้าหมาย วิสัยทัศน์ พันธกิจ รวมทั้งการตั้งเป้าหมายติดตามการปฏิบัติงานตั้งแต่ระดับองค์กรถึงระดับบุคคล
- มีการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพตามกรอบของสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง ยึดหลักความโปร่งใสตรวจสอบได้
- นำเครื่องมือเทคโนโลยีมาบริหารจัดการ มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยี และมีระบบฐานข้อมูลของ หน่วยงาน

**จุดอ่อน**

- การบูรณาการภายใต้ส่วนงานยังไม่เพียงพอ ทำให้คุณภาพของผลผลิตบางเรื่องไม่สมบูรณ์พอ
- ภารกิจด้านการรักษาความปลอดภัยยังขาดเครื่องมือที่ทันสมัยและมีประสิทธิภาพเพียงพอต่อการเปลี่ยนแปลง
- ระบบฐานข้อมูลด้านการข่าวกรองยังไม่สมบูรณ์ ทำให้การบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศเป็นไปอย่างไม่มีประสิทธิภาพ
- บุคลากรบางส่วนยังขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารภาครัฐแนวใหม่ การถ่ายทอดประสิทธิภาพ การจัดการความรู้อย่างเป็นระบบ และการใช้ฐานข้อมูลด้านการบริหารเจ้าหน้าที่ขาดศักยภาพในการปฏิบัติงานเนื่องจากไม่มีกฎหมายคุ้มครอง
- การบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีและการรวมศูนย์ข้อมูลในระบอบฐานข้อมูลยังไม่ครบถ้วน

**การกำหนดทางเลือกเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาศักยภาพของระบบงานข่าวกรอง**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับงบประมาณข่าวกรองเพื่อการป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคง**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างเอกภาพในประชาคมข่าวกรอง**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความร่วมมือทางด้านข่าวและการศึกษา**

**ความปลอดภัยในภาคเอกชน และภาคประชาชน**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากรโดยยึดหลักการธรรมาภิบาล**

**โอกาส**

- การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของสถานการณ์ทางการเมือง สังคม เทคโนโลยี และภัยคุกคาม แลกเปลี่ยนความคิดเห็น สภาพทางสังคม การก่อการร้าย สถานการณ์เศรษฐกิจ และผลกระทบทั้งทางตรงทางอ้อมจากสถานการณ์ความมั่นคงโลก) และการกีดตันทักษะของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ทำให้ สชข.มีบทบาทงานที่มากขึ้นที่สำคัญ
- สถานการณ์ทั้งภายในและต่างประเทศเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้ความต้องการใช้ข่าวเพิ่มขึ้นและส่งผลให้เกิดการพัฒนาข่าวกรอง
- กระแสสังคมของประชาชนที่ต้องการข้อมูลข่าวสาร ข้อเท็จจริง ให้ความสำคัญต่องานข่าวกรองและการ รป.บ. ในพื้นที่ชุมชนเพิ่มขึ้น
- ความคาดหวังของผู้ใช้ข่าวมีต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ทำให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตข่าวกรองมากยิ่งขึ้น
- การพัฒนาของเทคโนโลยีและการสื่อสารที่ทันสมัย เอื้อโอกาสต่อการปฏิบัติงานข่าวกรอง และการคิดค้นนวัตกรรมเพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพงานข่าวกรอง
- ความก้าวหน้าและการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เอื้อต่อการพัฒนาระบบการรักษาความปลอดภัยของระบบสารสนเทศให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง
- ความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก การรวมตัวของกลุ่มประเทศ ภูมิภาค ภาควิชาต่าง ๆ เปิดโอกาสช่องทางให้เกิดการประสานงานด้านข่าวกรอง และ รป.บ.กับประชาชนข่าวกรอง และข.ว.มิตรประเทศ ส่งผลให้ สชข.สามารถขยายความร่วมมือมากขึ้น
- สภาพทางการเมืองและสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง ทำให้ สชข.ต้องขยายความร่วมมือและบูรณาการข่าวกรองในและต่างประเทศ และ รป.บ.

**อุปสรรค**

- ปัญหาเศรษฐกิจทั้งภายในและต่างประเทศ อาจมีผลต่อการจัดสรรงบประมาณในการบริหารจัดการ สชข.ได้รับความร่วมมือในการใช้ข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ภาครัฐและเอกชนไม่เพียงพอ
- กฎระเบียบของส่วนราชการ/หน่วยงานกลางไม่สอดคล้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลของ สชข.





## ยุทธศาสตร์ ยุกระดับ พัฒนา สู่เสริม (SO)

ความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกอย่างรวดเร็ว การรวมตัวของกลุ่มประเทศ ภูมิภาค ภาควิชาต่างๆ เปิดโอกาสช่องทางให้เกิดการประสานงานด้านข่าวกรอง และการรักษาความปลอดภัยกับประชาคมข่าวกรอง และหน่วยข่าวมิตรประเทศ ทำให้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติสามารถขยายความร่วมมือมากขึ้น

## ยุทธศาสตร์ปรับปรุง (WO, OT, ST)

การพัฒนาความรู้ของบุคลากรและการจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนงานตามไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เป็นไปอย่างรวดเร็ว ขณะที่การเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมทั้งภายในและต่างประเทศที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในรูปแบบต่างๆ ทำให้สชช.มีบทบาทมากขึ้น/สำคัญขึ้น เปิดโอกาสช่องทางการประสานงานกับประชาคมข่าวกรอง และหน่วยข่าวมิตรประเทศ ทำให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติได้รับความช่วยเหลือทางด้านวิชาการ/เทคโนโลยี จึงเอื้อต่อการดำเนินยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาสมรรถนะบุคลากรในด้านเทคโนโลยี และจัดหาเทคโนโลยีที่สนับสนุนการดำเนินงานของ สชชช.(ยุทธศาสตร์พัฒนาบุคลากร)

## ยุทธศาสตร์ลดทอน (WT)

เป็นหน่วยงานภาครัฐ ถือเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการปรับ จึงนำมาเป็นโอกาสในการปรับปรุง

## ๔. การกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ ประเด็นยุทธศาสตร์ และกลยุทธ์

### วิสัยทัศน์ “เป็นหน่วยข่าวกรองที่ทันสมัย เพื่อความมั่นคงของชาติและประชาชน”

- พันธกิจ**
๑. เป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานข่าวกรอง ต่อต้านข่าวกรอง ในประเทศ และ ต่างประเทศ ข่าวกรองทางการสื่อสาร
  ๒. พัฒนาและส่งเสริมมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานรัฐฝ่ายพลเรือน
  ๓. เป็นศูนย์กลางบูรณาการงานข่าวกรองของชาติ
  ๔. เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรให้ทันสมัย และบุคลากรเป็นมืออาชีพ
  ๕. การบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล

### ค่านิยม “มุ่งมั่น ทุ่่มเท มีวินัย เสียสละ เพื่อชาติและประชาชน”

#### 3D 1S

มุ่งมั่น	Determination	ทุ่มเท	Devotion
มีวินัย	Discipline	เสียสละ	Sacrifice

#### ความหมาย

เป็นหน่วยงานที่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ทั้งการบริหารจัดการองค์กร บุคลากร งาน งบประมาณ เทคโนโลยี ความรู้และนวัตกรรม มีภาพลักษณ์ที่ดี สามารถสนองตอบความต้องการของผู้ใช้ข่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ คุณภาพผลงานเป็นที่ยอมรับ สามารถรับมือกับภัยคุกคามทุกด้าน บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ มีจริยธรรมตามวิชาชีพ ซื่อสัตย์สุจริตต่อตนเอง องค์กร และประเทศชาติ โดยยึดมั่นในผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติและประชาชน

#### คำอธิบาย

##### ๑. หน่วยข่าวกรอง

เป็นหน่วยข่าวกรอง ทันต่อการเปลี่ยนแปลง ทั้งการบริหารจัดการองค์กร บุคลากร งบประมาณ เทคโนโลยี ความรู้และนวัตกรรม มีภาพลักษณ์ที่ดี สามารถสนองตอบความต้องการของผู้ใช้ข่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลงานมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ สามารถรับมือกับภัยคุกคามของประเทศได้อย่างดี บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ มีจริยธรรมตามวิชาชีพ ซื่อสัตย์สุจริตต่อตนเอง องค์กร และประเทศชาติ โดยยึดมั่นในผลประโยชน์และความมั่นคงของชาติและประชาชน

##### ๒. การเป็นมืออาชีพ

บุคลากรมีความรู้ ความสามารถ ทักษะ ประสบการณ์ มีจริยธรรมตามวิชาชีพ (ซื่อสัตย์ต่อตนเอง องค์กร ประเทศชาติ) ทำเพื่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติและประชาชน

##### ๓. ทันสมัย

เป็นองค์กรที่มีการเปลี่ยนแปลงและปรับตัวไปตามสภาพแวดล้อมได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีระบบการบริหารจัดการองค์กรที่ได้มาตรฐาน ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ มีกฎระเบียบที่ยืดหยุ่นเหมาะสม บุคลากรพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีความรู้ความสามารถทันสมัยและมีความคิดริเริ่มใหม่ๆ มีการจัดหาและพัฒนาอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสำหรับการปฏิบัติงานที่ล้ำสมัย สามารถสนับสนุนการปฏิบัติงานและรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงจากภัยคุกคามต่างๆได้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ



## ประเด็นยุทธศาสตร์

### ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาประสิทธิภาพของระบบงานข่าวกรอง

**เป้าประสงค์** เพื่อพัฒนาขีดความสามารถของระบบงานข่าวกรองให้สามารถดำเนินกิจการงานข่าวกรองได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด สามารถผลิตข่าวกรองด้านความมั่นคงที่มีคุณภาพสูงและแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความมั่นคงและผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ

#### กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาขีดความสามารถในการรวบรวมข่าวสารทั้งด้านเปิด ทางลับ และทางเทคนิค

**เป้าประสงค์** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติการข่าวกรองและรวบรวมข่าวสาร โดยปรับปรุง บริหารและพัฒนาการรวบรวมข่าวสารจากแหล่งข่าวเปิด (Open sources) แหล่งข่าวบุคคล (Human sources) และเครื่องมือเทคนิค (Technical sources)

#### กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการผลิตข่าวกรอง

**เป้าประสงค์** เพิ่มคุณภาพผลผลิตข่าวกรอง โดยการพัฒนาบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ พัฒนาเทคโนโลยี และพัฒนาระบบฐานข้อมูลด้านการข่าวให้ทันสมัย เพื่อให้ได้ข่าวกรองที่มีคุณภาพสูง สามารถแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ และถูกนำไปใช้ในการปกป้อง ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบ เสริมสร้างความมั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศชาติ

#### กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มขีดความสามารถในการต่อต้านข่าวกรองและการปฏิบัติการข่าวสาร

**เป้าประสงค์** เสริมสร้างศักยภาพด้านการต่อต้านข่าวกรองของประเทศ ทั้งเชิงรุกและรับ พัฒนางานการข่าวกรองให้ขยายไปทุกภาคส่วนของสังคม ให้มีความพร้อมปรับตัว รองรับการจัดการกับภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบ เพื่อให้สามารถลดทอนภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุกระดับงานข่าวกรองเพื่อป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคง

**เป้าประสงค์** เพิ่มประสิทธิภาพในการรายงานและปฏิบัติการข่าวกรอง เพื่อป้องกันและสนับสนุนแก้ไขภัยคุกคามร่วม (common threats) อาทิ การก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ การแพร่ขยายแนวคิดรุนแรง ภัยคุกคามทางไซเบอร์ และภัยคุกคามเฉพาะ (specific threats) ของไทย เช่น การบ่อนทำลายสถาบันหลัก ความแตกแยกในประเทศ และความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งศึกษาและวิเคราะห์ท่าทีของประเทศต่างๆ ที่เป็นทั้งภัยคุกคามและโอกาสของไทย

### กลยุทธ์ที่ ๑ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและภัยคุกคามรูปแบบใหม่

**เป้าประสงค์** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของงานข่าวกรองในการรับมือเพื่อสกัดกั้นภัยคุกคามจากการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติ และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ การเมือง สังคม ความมั่นคงของชาติโดยรวม รวมทั้งศึกษาและวิเคราะห์ท่าทีของประเทศต่างๆ ที่เป็นทั้งภัยคุกคามและโอกาสให้แก่ไทย ซึ่งทุกมิติเชื่อมโยง ชับซ้อน และส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและผลประโยชน์ของชาติและประชาชนโดยตรงมากขึ้น

### กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาความสามารถเพื่อนำไปสู่การป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์

**เป้าประสงค์** มีคณะทำงานร่วมในการบริหารจัดการความมั่นคงด้านไซเบอร์ (Joint Operation Unit) ในการป้องกันการโจมตี การจารกรรมข้อมูล และฟื้นฟูระบบเทคโนโลยีทันท่วงที รวมทั้งการเฝ้าติดตาม ตรวจสอบ และยับยั้งการใช้สื่อสังคมออนไลน์ในการโจมตี บ่อนทำลาย เผยแพร่ข้อความอันเป็นเท็จ บิดเบือนข้อเท็จจริง เผยแพร่แนวความคิดรุนแรง ซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติและสถาบันหลัก

### กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก

**เป้าประสงค์** เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคล องค์กร เครือข่ายคอมพิวเตอร์ และสื่อสังคมออนไลน์ ทั้งในและต่างประเทศที่บ่อนทำลายสถาบันหลัก โดยแจ้งเตือนและสกัดกั้นการปฏิบัติการของกลุ่มดังกล่าว และเสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเพื่อให้สถาบันหลักของชาติมั่นคงยิ่งขึ้น

### กลยุทธ์ที่ ๔ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความแตกแยกภายในชาติ

**เป้าประสงค์** เพื่อติดตามความเคลื่อนไหวของบุคคล/กลุ่มบุคคล องค์กร เครือข่ายคอมพิวเตอร์ และสื่อสังคมออนไลน์ทั้งในและต่างประเทศที่สร้างความแตกแยกภายในชาติ โดยแจ้งเตือนและสกัดกั้นการปฏิบัติการของกลุ่มดังกล่าว และเสริมสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเพื่อสร้างความสมานฉันท์ในประเทศ

### กลยุทธ์ที่ ๕ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

**เป้าประสงค์** เพื่อติดตามและรวบรวมข่าวสารข่าวกรอง รวมทั้งการพิสูจน์ทราบบุคคล/กลุ่มบุคคลที่เป็นแกนนำ แนวร่วม ผู้สนับสนุนกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรง รวมทั้งองค์กรพัฒนาเอกชนและองค์กรภาคประชาสังคมทั้งในและต่างประเทศ และท่าทีของต่างประเทศ รวมถึงติดตามและรวบรวมข่าวสาร ข่าวกรองของการขยายความขัดแย้งระหว่างวาฮาบีและชีอะห์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง





## ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างเอกภาพในประชาคมข่าวกรอง

**เป้าประสงค์** เพื่อให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นศูนย์กลางในการเสริมสร้างเอกภาพและบูรณาการข่าวกรอง ด้วยการร่วมมือประสานงานด้านการข่าวกับหน่วยงานข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ และให้มีฐานข้อมูลด้านการข่าว เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติงานข่าวกรองและผลิตข่าวกรองของประชาคมข่าวกรอง ในการสนองตอบความต้องการของผู้ใช้ข่าวทุกระดับได้อย่างครอบคลุม

**กลยุทธ์ที่ ๑** ส่งเสริมให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นศูนย์กลางการบูรณาการการข่าวผ่านกลไกของ ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติและสำนักงานเลขานุการคณะที่ปรึกษาการข่าว

**เป้าประสงค์** ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติและสำนักงานเลขานุการคณะที่ปรึกษาการข่าวเป็นศูนย์กลางประสานและหน่วยงานบูรณาการภารกิจข่าวกรอง การต่อต้านข่าวกรองและการรักษาความปลอดภัยฝ่ายพลเรือนกับประชาคมข่าวกรอง

**กลยุทธ์ที่ ๒** ขยายความร่วมมือกับประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ

**เป้าประสงค์** เพื่อขยายความร่วมมือและมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงลึกและหลากหลาย สามารถสนองตอบความต้องการของผู้ใช้ข่าว และทันต่อการรับมือจากภัยคุกคามทุกรูปแบบ

**กลยุทธ์ที่ ๓** ส่งเสริมปฏิบัติการร่วมในประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ

**เป้าประสงค์** เพื่อให้การปฏิบัติการเป็นเอกภาพ สามารถรับมือกับสถานการณ์ภัยคุกคามได้อย่างทันท่วงที ลดการปฏิบัติงานซ้ำซ้อนที่จะทำให้เกิดการสิ้นเปลืองบุคลากรและงบประมาณ

**กลยุทธ์ที่ ๔** ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Information Sharing Center)

**เป้าประสงค์** จัดทำฐานข้อมูลกลาง (ตามนโยบายพัฒนาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒ มอบหมายให้ศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำฐานข้อมูลกลาง) เพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกันในประชาคมข่าวกรอง

**กลยุทธ์ที่ ๕** ผลักดันให้มีการจัดตั้ง สำนักงาน/ศูนย์/กลุ่มงาน ประสานงานด้านความมั่นคง การข่าวกรอง ในหน่วยราชการ

**เป้าประสงค์** ให้มีสำนักงาน/ศูนย์/กลุ่มงาน ประสานงานด้านความมั่นคง การข่าวกรองในหน่วยราชการ เพื่อเสริมสร้างการปฏิบัติงานข่าวกรองของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

## ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความร่วมมือทวิภาคีด้านการข่าวและการรักษาความปลอดภัยในภาคเอกชน และภาคประชาชน

**เป้าประสงค์** เสริมสร้างศักยภาพด้านการข่าวกรองเชิงรุก โดยขยายความร่วมมือไปทุกภาคส่วนของสังคม ทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน และอื่นๆ ให้มีความพร้อมปรับตัว รองรับการจัดการกับภัยคุกคามความมั่นคงทุกรูปแบบ เพื่อให้สามารถลดทอนภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ที่ ๑** สร้างและพัฒนาเครือข่ายการข่าวให้ครอบคลุมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และอื่นๆ เพื่อสนับสนุนงานข่าวกรอง

**เป้าประสงค์** เพิ่มจำนวนเครือข่ายภาคต่างๆ เพื่อสนับสนุนการทำงานด้านการข่าวอย่างทั่วถึง

**กลยุทธ์ที่ ๒** เพิ่มศักยภาพให้เครือข่ายการข่าวภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และอื่นๆ

**เป้าประสงค์** ให้เครือข่ายมีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงภัยคุกคามความมั่นคงและสามารถสนับสนุนงานการข่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย

**เป้าประสงค์** เพื่อให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่ายตระหนักถึงความสำคัญและมีมาตรฐานการรักษาความปลอดภัย เพื่อรองรับและป้องกันการละเมิดการรักษาความปลอดภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ที่ ๑** ปรับปรุงมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน

**เป้าประสงค์** เพื่อให้มาตรฐานการรักษาความปลอดภัยมีผลบังคับใช้ และหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้การรักษาความปลอดภัยมีประสิทธิภาพ

**กลยุทธ์ที่ ๒** การขับเคลื่อนความรู้ด้านการรักษาความปลอดภัย

**เป้าประสงค์** เพื่อให้บุคลากรในหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย มีความรู้ ความเข้าใจ เพื่อนำไปปฏิบัติอย่างเคร่งครัด รวมทั้งติดตามผลการบริหารจัดการด้านการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้คำแนะนำในการแก้ไขข้อบกพร่องด้านการรักษาความปลอดภัยให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการเสริมสร้างเครือข่ายเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานรัฐฝ่ายพลเรือน



## ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากรโดยยึดหลักธรรมาภิบาล

**เป้าประสงค์** องค์กรมีสมรรถนะสูงและทันสมัย โดยมีระบบการกำกับดูแลองค์กรที่ดี (Organizational Governance : OG) มีความพร้อมต่อสภาวะวิกฤตเพื่อรองรับสถานการณ์ฉุกเฉิน มีระบบการทำงานที่คล่องตัว ปรับเปลี่ยนกระบวนการขั้นตอนในการทำงาน เน้นการคิดริเริ่มสร้างสรรค์ (Creativity) รวมทั้งมีระบบการบริหารจัดการบุคลากรที่มีประสิทธิภาพ บุคลากรมีความเป็นมืออาชีพ มีความพร้อม และความสามารถในการเรียนรู้ คิดริเริ่มเปลี่ยนแปลง และปรับตัวได้อย่างเหมาะสม เน้นการทำงานที่มีประสิทธิภาพ สามารถสร้างนวัตกรรมที่มีคุณค่าในการปฏิบัติการกิจของรัฐ โดยบุคลากรได้รับการส่งเสริมคุณภาพชีวิตและความสมดุลของชีวิตและการทำงาน ( Quality of Work Life)

### กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาคูณภาพการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล

**เป้าประสงค์** มีระบบการบริหารจัดการองค์กรที่มีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการปฏิบัติงานตามภารกิจข่าวกรอง มุ่งเน้นการบริหารองค์กรมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีหลักความรับผิดชอบต่อประชาชน

### กลยุทธ์ที่ ๒ บริหารทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง

**เป้าประสงค์** เพื่อวางแผนบริหารจัดการและรักษาอัตรากำลังพล ให้สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง เสริมสร้างโอกาสก้าวหน้าในสายอาชีพ เพิ่มศักยภาพและพัฒนาความเป็นมืออาชีพในการปฏิบัติงานทุกด้าน รวมถึงส่งเสริมให้บุคลากรมีคุณธรรม จริยธรรม มีวินัยและทัศนคติที่ดีต่อการทำงานและต่อองค์กร มีสวัสดิการที่เหมาะสม การมีสุขภาพที่แข็งแรง การปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงาน ให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน

**กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาบุคลากรให้มีทักษะ สมรรถนะและความเชี่ยวชาญในสายงาน พร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพ**

**เป้าประสงค์** เพื่อสนับสนุนและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความชำนาญในสายงานที่รับผิดชอบ โดยผ่านกลไกการเรียนรู้ที่ทันสมัย อาทิ การอบรม การศึกษา/ดูงาน การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการเรียนรู้ด้วยตนเอง

# ยุทธศาสตร์สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

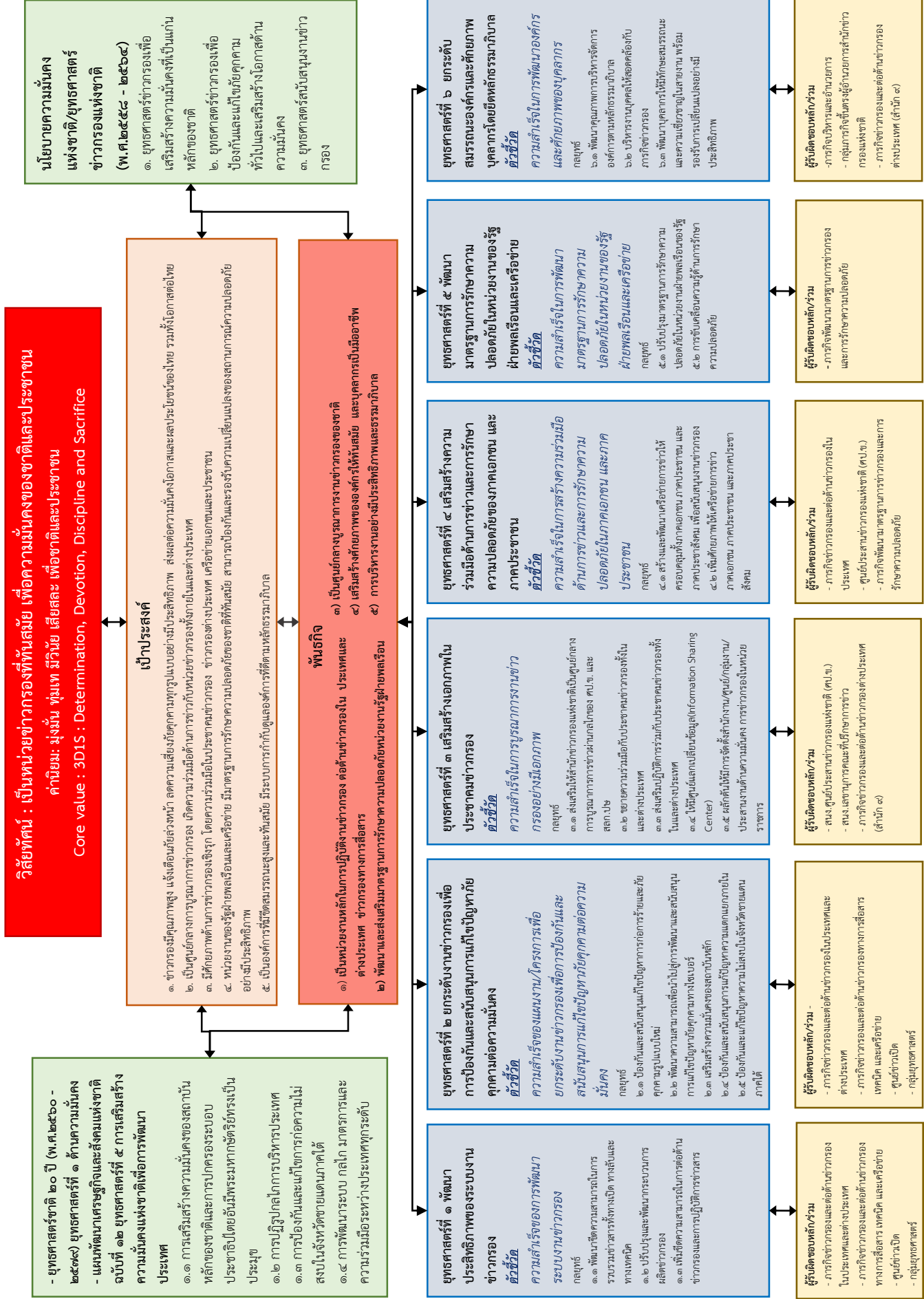
วิสัยทัศน์ : เป็นหน่วยข่าวกรองที่ทันสมัย เพื่อความมั่นคงของชาติและประชาชน

พันธกิจ : ๑. เป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติงานข่าวกรอง ต่อต้านข่าวกรอง ในประเทศ และต่างประเทศ ข่าวกรองทางการสื่อสาร ๒. พัฒนาและส่งเสริมมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานรัฐฝ่ายพลเรือน ๓. เป็นศูนย์กลางบูรณาการงานข่าวกรองของชาติ ๔. เสริมสร้างศักยภาพขององค์กรให้ทันสมัย และบุคลากรเป็นมืออาชีพ ๕. การบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพและธรรมาภิบาล

ค่านิยม : “มุ่งมั่นทุ่มเท มีวินัย เสียสละ เพื่อชาติและประชาชน” (3D1S : Determination, Devotion, Discipline and Sacrifice)

<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๑</b> พัฒนาประสิทธิภาพของระบบงานข่าวกรอง</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๒</b> ยกระดับงานข่าวกรองเพื่อการป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหายภัยคุกคามต่อความมั่นคง</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๓</b> เสริมสร้างเอกภาพในประชาคมข่าวกรอง</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๔</b> เสริมสร้างความร่วมมือทางด้านข่าวและการรักษาความปลอดภัยในภาคเอกชนและภาคประชาชน</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๕</b> พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย</p>	<p><b>ยุทธศาสตร์ที่ ๖</b> ยกระดับสมรรถนะขององค์กรและศักยภาพของบุคลากรโดยยึดหลักธรรมาภิบาล</p>
<p>กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาขีดความสามารถในการรวบรวมข่าวสารทั้งด้านเปิด ทางลับ และทางเทคนิค</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๑ ป้องกันและสนับสนุนแก้ไขปัญหาก่อการร้ายและภัยคุกคามรูปแบบใหม่</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๑ ส่งเสริมให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นศูนย์กลางการบูรณาการการข่าวผ่านกลไกของ ศป.ช. และ สสท.ปช.</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างและพัฒนาเครือข่ายการข่าวให้ครอบคลุมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม เพื่อสนับสนุนงานข่าวกรอง</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานฝ่ายพลเรือนของรัฐ</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล</p>
<p>กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการผลิตข่าวกรอง</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพเพื่อนำไปสู่การป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหายภัยคุกคามทางไซเบอร์</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๒ ขยายความร่วมมือกับประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๒ เพิ่มศักยภาพให้เครือข่ายการข่าวภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๒ การขับเคลื่อนความรู้ด้านการรักษาความปลอดภัย</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๒ บริหารทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง</p>
<p>กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มขีดความสามารถในการต่อต้านข่าวกรองและการปฏิบัติการข่าวสาร</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๓ ส่งเสริมปฏิบัติการร่วมในประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มศักยภาพให้เครือข่ายการข่าวภาคเอกชน ภาคประชาชน และภาคประชาสังคม</p>		<p>กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาบุคลากรให้มีทักษะ สมรรถนะและความเชี่ยวชาญในสายงานพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพ</p>
	<p>กลยุทธ์ที่ ๔ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหายความแตกแยกภายในชาติ</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๔ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Information Sharing Center)</p>			
	<p>กลยุทธ์ที่ ๕ ป้องกันและแก้ไขปัญหายความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้</p>	<p>กลยุทธ์ที่ ๕ ผลักดันให้มีการตั้งสำนักงาน/ศูนย์/กลุ่มงานประสานด้านความมั่นคง การข่าวกรองในหน่วยราชการ</p>			









ตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ และผู้รับผิดชอบ

ประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาประสิทธิภาพของระบบงานข่าวกรอง	ความสำเร็จของการพัฒนาระบบงานข่าวกรอง	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	
กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาศักยภาพในการรวบรวมข่าวสารทั้งด้านเปิดทางลับ และทางเทคนิค	ร้อยละของความสำเร็จของการพัฒนาขีดความสามารถในการรวบรวมข่าวสารทั้งด้านเปิด ทางลับ และทางเทคนิค	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) ขต. (สำนัก ๗ - ๙) ขท. (สำนัก ๑๑ ศพส. กอง ๑ กอง ๒ ศขป.) กยศ. ชน. (สำนัก ๑ สำนัก ๖) ขต. (สำนัก ๗ - ๙) ขท. (สำนัก ๑๑ ศขป.) บพ. (สข.)
กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการผลิตข่าวกรอง	ร้อยละของความสำเร็จของการปรับปรุงและพัฒนาระบบการผลิตข่าวกรอง	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	
กลยุทธ์ที่ ๓ เพิ่มขีดความสามารถในการต่อต้านข่าวกรองและการปฏิบัติการข่าวสาร	ร้อยละของความสำเร็จของการเพิ่มขีดความสามารถในการต่อต้านข่าวกรองและการปฏิบัติการข่าวสาร	๖๕	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) ขต. (สำนัก ๗) ขท. (สำนัก ๑๑ ศพส. กอง ๑ กอง ๒ ศขป.)

ประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับงานข่าวกรองเพื่อการป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคง	ความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อยกระดับงานข่าวกรองเพื่อการป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคง	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	
กลยุทธ์ที่ ๑ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและภัยคุกคามรูปแบบใหม่	ร้อยละของความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและภัยคุกคามรูปแบบใหม่	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) ขต. (สำนัก ๗ - ๙) ขท. (สำนัก ๑๑ ศทส. กอง ๑ กอง ๒ ศขป.) กยศ.
กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาศักยภาพเพื่อนำไปสู่การป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์	ร้อยละของความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อนำไปสู่การป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางไซเบอร์	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ขท. (สำนัก ๑๑ ศทส. กอง ๒ ศขป.)
กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก	ร้อยละของความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลัก	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	กยศ. ขท. (กอง ๒) ชน. (สำนัก ๑) ขต. (สำนัก ๗ - ๙)





ประเด็นยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
กลยุทธ์ที่ ๔ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความแตกแยกภายในชาติ	ร้อยละของความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความแตกแยกภายในชาติ	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) กยศ. ขต. (สำนัก ๙) ขท. (สำนัก ๑๑ กอง ๒ ศขป.)
กลยุทธ์ที่ ๕ ป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	ร้อยละของความสำเร็จของแผนงาน/โครงการเพื่อป้องกันและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ชน. (สำนัก ๕) ขต. (สำนัก ๗ - ๘) ขท. (สำนัก ๑๑ กอง ๒ ศขป.)

ยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างเอกภาพในประชาคมข่าวกรอง	<p>ความสำเร็จในการบูรณาการงานข่าวกรองอย่างมีเอกภาพ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-เชิงปริมาณ จำนวนครั้งของการจัดประชุม/ กิจกรรมร่วมกัน</li> <li>-เชิงคุณภาพ รายงานข่าวกรองถูกนำไปใช้ประโยชน์</li> </ul> <p>สชช.เป็นศูนย์กลางของการบูรณาการงานข่าวกรองภายในและต่างประเทศ</p>	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	ศป.ช.(กลาง) ศป.ช.(ภาค ๑ - ๕) สสทก.ปช.
กลยุทธ์ที่ ๑ ส่งเสริมให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นศูนย์กลางการบูรณาการข่าวผ่านกลไกของศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติและสำนักงานเลขาธิการคณะที่ปรึกษาการข่าว	<p>ร้อยละของความสำเร็จในการขยายความร่วมมือกับหน่วยข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ</p>	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	สำนัก ก ๙ สสทก.ปช. ศป.ช.(กลาง)
กลยุทธ์ที่ ๒ ขยายความร่วมมือกับประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ	<p>ร้อยละของความสำเร็จในการปฏิบัติงานร่วมกับประชาคมข่าวกรองทั้งในและต่างประเทศ</p>	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	สำนัก ก ๙ สสทก.ปช. ศป.ช.(กลาง)



ยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
กลยุทธ์ที่ ๔ ให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Information Sharing Center)	มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Information Sharing Center) ของประชาคมข่าวกรองที่มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลกับหน่วยงานต่างๆไม่น้อยกว่า ๒๐ หน่วย	พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบเชื่อมโยงกับเครือข่าย	ระบบฐานข้อมูลและระบบการเชื่อมโยงกับเครือข่ายในระบบ	มีการจัดตั้งศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล	มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลกับหน่วยงาน ๒๐ หน่วยงาน	มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลกับหน่วยงาน ๒๐ หน่วยงาน	ศบ.ช.(กลาง)
กลยุทธ์ที่ ๕ ผลักดันให้มีการจัดตั้งสำนักงาน /ศูนย์/กลุ่มงานประสานงานด้านความมั่นคง การข่าวกรองในหน่วยราชการ	มีการจัดตั้งหน่วยงานย่อยเพื่อประสานงานด้านความมั่นคงในส่วนราชการ	จัดตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว	จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	จัดทำร่างโครงการจัดตั้งหน่วยงานประสานงานฯ	จัดประชุมชี้แจงร่างระเบียบ	ร่างระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งโครงสร้างหน่วยงานฯ เสร็จเรียบร้อย	ศบ.ช.(กลาง) กพร. กนต.

ยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ เสริมสร้างความร่วมมือทางด้านข่าวและการรักษาความปลอดภัยในภาคเอกชน และภาคประชาชน	ความสำเร็จในการสร้างความร่วมมือด้านการข่าวและการรักษาความปลอดภัยในภาคเอกชน และภาคประชาชน	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	
กลยุทธ์ที่ ๑ สร้างและพัฒนาเครือข่ายการข่าวให้ครอบคลุมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน ประชาสังคม และอื่นๆ เพื่อสนับสนุนงานข่าวกรอง	ร้อยละของความสำเร็จในโครงการ/แผนงานการสร้างและพัฒนาเครือข่ายการข่าวให้ครอบคลุมทั้งภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และอื่นๆ เพื่อสนับสนุนงานข่าวกรอง	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) สำนัก ๑๐ ศป.ข.(กลาง) ศป.ข.(ภาค ๑ - ๕)
กลยุทธ์ที่ ๒ เพิ่มศักยภาพให้เครือข่ายการข่าวภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และอื่นๆ	ร้อยละของความสำเร็จในโครงการ/แผนงานการเพิ่มศักยภาพให้เครือข่ายการข่าวภาคเอกชน ภาคประชาชน ภาคประชาสังคม และอื่นๆ	๕๕	๖๐	๗๕	๘๐	๘๕	ชน. (สำนัก ๑ - ๖) สำนัก ๑๐ ศป.ข.(กลาง) ศป.ข.(ภาค ๑ - ๕)





ยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย	ความสำเร็วจนในการพัฒนามาตรฐานการรักษาความปลอดภัยหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนและเครือข่าย	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	สำนัก ๑๐
กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน	ความสำเร็วจนในการปรับปรุงมาตรฐานการรักษาความปลอดภัยในหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือน	มาตรฐานการ รักษาความปลอดภัย พลเรือนได้รับ ความเห็นชอบ จากคณะ กรรมการ บริหาร สชช.	นำเสนอ เข้าสู่การ ประชุม คณะอนุ กรรมการการ ประสานการ ปฏิบัติงาน ปฏิบัติตาม นโยบายการ รักษาความ ปลอดภัย แห่งชาติ	ผลักดัน เข้าสู่การ ประชุม กรม.เพื่อ ขอมติให้มี ผลบังคับ ใช้อย่าง เป็น รูปธรรม	ชี้แจงและ เผยแพร่ มาตรฐาน การรักษา ความ ปลอดภัย ฉบับใหม่ แก่ หน่วยงาน ของรัฐฝ่าย พลเรือน	ติดตามและ ประเมินผล การ ดำเนินการ ตาม มาตรฐาน การรักษา ความ ปลอดภัย ฉบับใหม่	
กลยุทธ์ที่ ๒ การขับเคลื่อนความรู้ด้านการรักษาความปลอดภัย	ร้อยละของหน่วยงานที่เข้าร่วมการดำเนินงานชี้แจงให้ความรู้เกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัย มีการดำเนินการด้านการรักษาความปลอดภัยที่มีประสิทธิภาพตามมาตรฐานที่กำหนด	๘๐	๘๐	๘๐	๘๐	๘๐	สำนัก ๑๐

ยุทธศาสตร์	ตัวชี้วัด	ค่าเป้าหมาย (ร้อยละ)					ผู้รับผิดชอบ
		ปี ๖๐	ปี ๖๑	ปี ๖๒	ปี ๖๓	ปี ๖๔	
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์พัฒนาของบุคลากร โดยยึดหลักธรรมาภิบาล	ความสำเร็จในการพัฒนาองค์กรและศักยภาพของบุคลากร	๗๐	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	
กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล	การจัดทำองค์กรมีการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ตามที่หน่วยงานกลางร้องขอ อย่างครบถ้วน	๗๕	๘๐	๘๕	๙๐	๙๕	สอ. สข. กพร. ศปท. กตส. กนต. สอ. สข.
กลยุทธ์ที่ ๒ บริหารทรัพยากรบุคคลให้สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง	มีระบบตามมาตรฐานการบริหารทรัพยากรบุคคลที่สอดคล้องกับภารกิจข่าวกรอง	๖๐	๖๕	๗๐	๗๕	๘๐	สอ. สข.
กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาบุคลากรให้มีทักษะ สมรรถนะและความเชี่ยวชาญในสายงาน พร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างมีประสิทธิภาพ	บุคลากรมีสมรรถนะและทักษะที่เหมาะสมในการทำงานตามสายงาน	๖๐	๖๕	๗๐	๗๕	๘๐	สอ. สข. สำนัก ๙



**สำนักข่าวกรองแห่งชาติ**  
๓๒๑ ถนนดำเนินนอก เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

