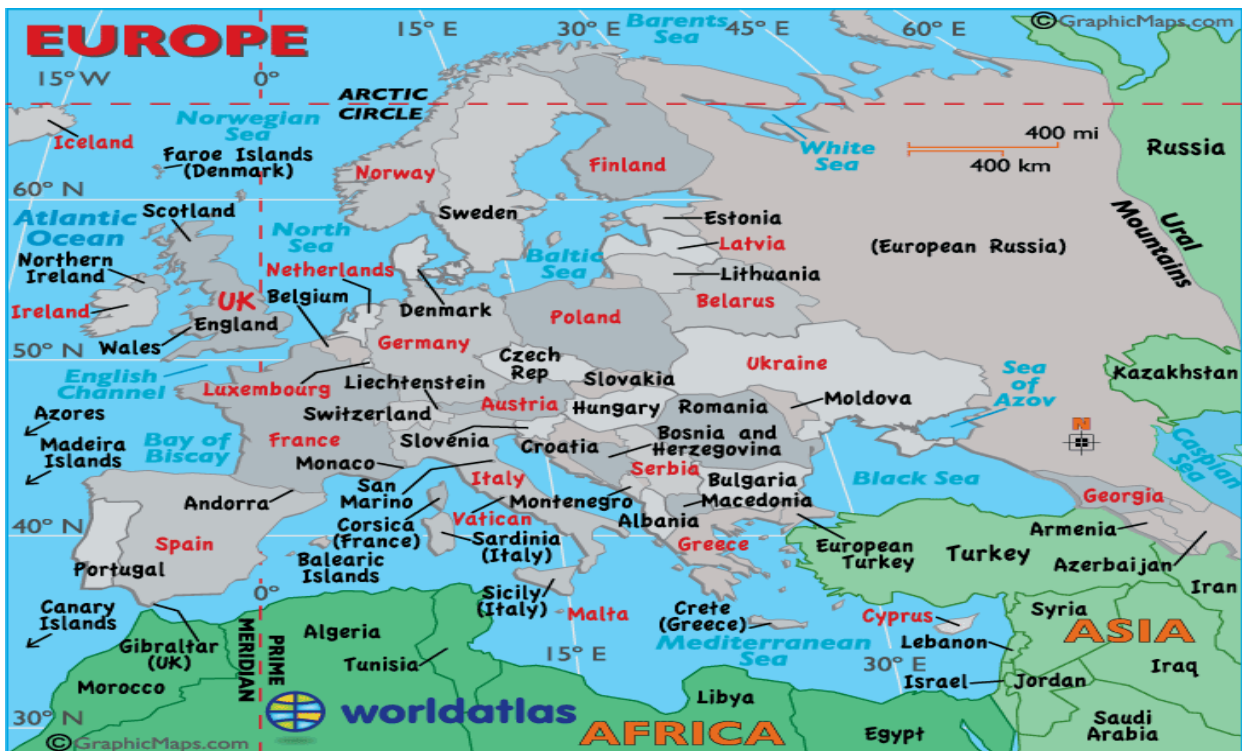




## สหภาพยุโรป (European Union-EU)



ที่ตั้ง ในทวีปยุโรป พื้นที่ 4,324,782 ตร.กม. หรือประมาณ 4,079,962 ตร.กม. (ไม่รวมสหราชอาณาจักร)

ที่ตั้งสำนักงานใหญ่ บรัสเซลส์ เบลเยียม ใช้เป็นที่ประชุมของคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of European Union) และรัฐสภายุโรป (European Parliament) สตราสบูร์ก ฝรั่งเศส ใช้เป็นที่ประชุมของรัฐสภายุโรป ลักเซมเบิร์กใช้เป็นที่ประชุมของศาลยุติธรรมแห่งยุโรป (The European Court of Justice-ECJ)

ประเทศสมาชิก 27 ประเทศ : ออสเตรีย เบลเยียม บัลแกเรีย ไซปรัส เช็ก เดนมาร์ก เอสโตเนีย ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี กรีซ ฮังการี ไอร์แลนด์ อิตาลี ลัตเวีย ลิทัวเนีย ลักเซมเบิร์ก มอลตา เนเธอร์แลนด์ โปแลนด์ โปรตุเกส โรมาเนีย สโลวาเกีย สโลวีเนีย สเปน สวีเดน และโครเอเชีย ประชากรรวมกันจำนวน 447,512,041 คน (ปี 2562) โดยสหราชอาณาจักรออกจากการเป็นสมาชิก EU หรือ Brexit อย่างเป็นทางการ

เมื่อ 31.23.00 ม.ค.2563 ตามเวลาท้องถิ่น ซึ่งเร็วกว่าเวลา EU 1 ชม. ตรงกับ 06.00 น.ตามเวลาประเทศไทย เป็นการสิ้นสุดสมาชิกภาพ หลังจากเป็นสมาชิกวานานถึง 47 ปี อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ Brexit จะยังไม่มีผลสมบูรณ์ โดยสหราชอาณาจักรจะมีสถานะเหมือนสมาชิก EU ต่อไปในช่วงเวลาเปลี่ยนผ่าน ซึ่งจะสิ้นสุดใน 31 ธ.ค.2563

### การก่อตั้ง

ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 สิ้นสุดลง ผู้นำประเทศยุโรปได้มีแนวคิดที่ว่าสันติภาพที่ถาวรจะเกิดขึ้นได้หากนำประเทศคู่ขัดแย้งสำคัญในยุโรป ได้แก่ เยอรมนีและฝรั่งเศสสามารถร่วมมือกันทั้งในทางเศรษฐกิจและการเมือง ดังนั้น เมื่อปี 2493 นายโรแบร์ต ชูมอง รัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศฝรั่งเศส (ขณะนั้น) ได้เสนอแผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศในยุโรป โดยริเริ่มจากความร่วมมือด้านถ่านหินและเหล็ก นำไปสู่การจัดตั้งประชาคมถ่านหินและเหล็กกล้ายุโรป (European Coal and Steel Community-ECSC) ขึ้นเมื่อปี 2494 และขยายไปสู่ความร่วมมือด้านอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจและพลังงาน เมื่อปี 2500 มีการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจยุโรป (European Economic Community-EEC) และประชาคมพลังงานปรมาณูยุโรป (European Atomic Energy Community-Euratom) ขึ้นภายใต้สนธิสัญญาโรมและการจัดตั้งตลาดร่วม ต่อมาองค์การบริหารของทั้งสามประชาคมรวมเข้าด้วยกันอย่างเป็นทางการเมื่อปี 2510 และพัฒนาไปเป็นประชาคมยุโรป (European Community-EC)

การลงนามในสนธิสัญญามาสทริชต์เมื่อ 7 ก.พ.2535 เป็นการบูรณาการความร่วมมือด้านนโยบายการป้องกันและการต่างประเทศ กิจการภายใน และงานยุติธรรม การจัดตั้งสหภาพทางเศรษฐกิจและการเงินยุโรป การใช้เงินสกุลเดียวกัน (เงินยูโร) นำไปสู่การจัดตั้งสหภาพยุโรป (European Union-EU) และสมาชิกก็มีจำนวนเพิ่มขึ้นตามลำดับจนปัจจุบัน EU มีสมาชิกรวม 28 ประเทศ การขยายสมาชิคนำไปสู่ความพยายามปรับโครงสร้างการบริหารภายในของ EU เพื่อให้รองรับจำนวนสมาชิกที่เพิ่มขึ้น และเป็นหลักประกันว่าการขยายสมาชิกจะไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการบริหารงานของ EU จึงมีการจัดทำสนธิสัญญานีซ (Treaty of Nice) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อปี 2546 และในปีเดียวกัน EU ได้พยายามจัดทำสนธิสัญญาว่าด้วยธรรมนูญยุโรป (Treaty establishing a Constitution for Europe) เน้นหาเน้นการปรับโครงสร้างกระบวนการตัดสินใจและการจัดการของ EU ให้มีลักษณะเป็นสถาบันและมีความเป็นประชาธิปไตยมากขึ้น ที่สำคัญ คือ การมีตำแหน่งประธาน EU ที่มีวาระแน่นอน (ไม่ใช่มาจากการหมุนเวียนในกลุ่มสมาชิก) การมีตำแหน่งที่เป็นเสมือน รัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศ ของ EU อย่างไรก็ตาม ฝรั่งเศสและเนเธอร์แลนด์ต่างจัดการลงประชามติเมื่อปี 2548 ไม่ยอมรับร่างสนธิสัญญาว่าด้วยธรรมนูญยุโรป ส่งผลให้ EU ต้องทบทวนและปรับปรุงเนื้อหาต่าง ๆ ของร่างสนธิสัญญาว่าด้วยธรรมนูญยุโรป โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประเทศสมาชิกมากขึ้น และปรับถ้อยคำบางประเด็นที่กระทบต่อความเป็นรัฐชาติและอธิปไตยของประเทศสมาชิก ดังนั้น จึงปรับเปลี่ยนชื่อเป็นสนธิสัญญาปฏิรูป (Reform Treaty) หรือสนธิสัญญาลิสบอน (Treaty of Lisbon) ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อ 1 ธ.ค.2552

**วันชาติ** 9 พ.ค. ถือเป็น Europe Day ซึ่งเป็นวันหยุดแห่งชาติของประเทศใน EU เนื่องจาก 9 พ.ค.2493 เป็นวันที่นายชอมนองเสนอแผนการจัดตั้ง ECSC ซึ่งถือเป็นจุดเริ่มต้นของการจัดตั้ง EU ในปัจจุบัน

**กลไกความร่วมมือ** EU เป็นองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศระดับรัฐบาล (intergovernmental organisation) ผสมผสานกับการเป็นองค์การเหนือรัฐ (supranational organisation) กฎหมายสูงสุดหรือรัฐธรรมนูญของ EU มีลักษณะเป็นสนธิสัญญาที่ใช้ในการจัดตั้งประชาคมยุโรปตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน เช่น สนธิสัญญาปารีสปี 2493 ที่รองรับการจัดตั้ง ECSC สนธิสัญญาโรมปี 2500 ที่รองรับการจัดตั้ง Euratom กฎหมายยุโรปตลาดเดียว (The Single European Act) ปี 2529 สนธิสัญญาสหภาพยุโรปหรือสนธิสัญญา มาสทริชต์ปี 2535 สนธิสัญญาไนซปี 2546 สนธิสัญญาลิสบอนปี 2552

### องค์กรบริหารของ EU ประกอบด้วย

1) คณะมนตรียุโรป (European Council) หรือที่ประชุมสุดยอด EU ประกอบด้วย ผู้นำรัฐหรือผู้นำรัฐบาลและประธานคณะกรรมการยุโรป มาร่วมประชุมหารือกันอย่างน้อย 4 ครั้งต่อปีทุกไตรมาส เพื่อผลักดันนโยบายการพัฒนา EU และกำหนดแนวนโยบายทั่วไป ทั้งนี้ นาย Herman Van Rompuy นรม.เบลเยียม ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นประธานคณะมนตรียุโรปคนแรกตั้งแต่ พ.ย.2552 โดยดำรงตำแหน่งติดต่อกัน 2 วาระ (วาระละ 2 ปี 6 เดือน) คือ วาระที่ 1 ระหว่าง 19 ธ.ค.2552-31 พ.ค.2555 และวาระที่ 2 ระหว่าง 1 มิ.ย.2555-30 พ.ย.2557 ส่วนประธานคณะมนตรียุโรปคนปัจจุบัน คือ นาย Charles Michel นรม.เบลเยียม วาระดำรงตำแหน่ง 1 ธ.ค.2562-31 พ.ค.2565) หน้าที่หลักของประธานคณะมนตรียุโรป คือ เป็นประธานการประชุมสุดยอด EU กำหนดแนวนโยบาย และการจัดองค์กร EU ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

2) คณะกรรมาธิการยุโรป (European Commission) ปัจจุบันนาง Ursula von der Leyen ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการยุโรป วาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 5 ปี คณะกรรมาธิการยุโรปชุดปัจจุบันดำรงตำแหน่งตั้งแต่ 1 ธ.ค.2562-31 ต.ค.2567 สมาชิกประกอบด้วยกรรมาธิการรับผิดชอบด้านต่าง ๆ 28 คน ที่มาจากประเทศสมาชิก 28 ประเทศ เมื่อ 1 ธ.ค.2562 มีการแต่งตั้งสมาชิก 27 ประเทศ ให้ดำรงตำแหน่ง คณะกรรมาธิการยุโรป เว้นโควตาของสหราชอาณาจักร เพราะอยู่ระหว่างจัดการเลือกตั้งทั่วไปและเตรียม Brexit โดยกรรมาธิการยุโรปแต่ละคนทำงานอย่างเป็นอิสระจากรัฐบาลของประเทศสมาชิก หน้าที่รับผิดชอบหลักของคณะกรรมาธิการยุโรป คือ การเป็นผู้รับผิดชอบงานประจำส่วนใหญ่ของ EU และส่งเสริมผลประโยชน์โดยทั่วไปของ EU ได้แก่ ริเริ่มร่างกฎหมายและส่งผ่านร่างกฎหมายไปยังรัฐสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป การใช้และปฏิบัติตามกฎหมายงบประมาณและนโยบายตามมติของสภายุโรปและคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป และเป็นเสมือนผู้พิทักษ์รักษาสนธิสัญญาต่าง ๆ ของ EU รวมถึงเป็นตัวแทนของ EU ในเวทีการเมืองระหว่างประเทศ และทำหน้าที่ในการเจรจาต่อรองข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยส่วนใหญ่จะเป็นการเจรจาในเรื่องการค้าและการร่วมมือระหว่างกัน

อนึ่ง ตำแหน่งประธานคณะกรรมการการยุโรปมาจากการเสนอชื่อของสมาชิก EU โดยให้รัฐสภายุโรปรับรอง หลังจากนั้นประธานคณะกรรมการการยุโรปเสนอรายชื่อกรรมการการยุโรป 28 คน เพื่อให้รัฐสภายุโรปรับรอง

ผู้แทนของ EU ด้านการต่างประเทศ : เป็นตำแหน่งที่กำหนดขึ้นใหม่ตามสนธิสัญญาลิสบอน โดยผู้นำ EU ได้แต่งตั้งนาย Josep Borrell (ชาวสเปน) เป็นผู้แทนระดับสูงด้านการต่างประเทศและความมั่นคงของ EU วาระดำรงตำแหน่ง 5 ปี ตั้งแต่ 1 ธ.ค.2562-31 ต.ค.2567 ทำหน้าที่เสมือน รว.กระทรวงการต่างประเทศของ EU และเป็นหัวหน้าบริหารสำนักงานกิจการต่างประเทศของยุโรป (European External Action Service-EEAS) ซึ่งตั้งเมื่อ 1 ธ.ค.2553 ทำหน้าที่เชิงการทูตเสมือนเป็นกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงกลาโหมของ EU มีบุคลากรประมาณ 4,955 คน

### องค์กรนิติบัญญัติของ EU มี 2 องค์กร คือ

1) คณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the European Union) หรือที่ประชุมระดับรัฐมนตรีของ EU ทำหน้าที่ทั้งในด้านนิติบัญญัติและมีอำนาจในการบริหาร ประกอบด้วย รมต.จาก 28 ประเทศสมาชิก (แยกเป็นภารกิจและตำแหน่ง รมต.ด้านต่าง ๆ และแต่ละประเทศจะมีคะแนนเสียงไม่เท่ากันขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรในประเทศ) เป็นกลไกหลักที่จัดประชุมเป็นประจำ ประธานคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปจะเป็นแบบหมุนเวียนระหว่างประเทศสมาชิกวาระละ 6 เดือน โดยเยอรมนีรับหน้าที่เป็นประธาน EU ในห้วง 1 ก.ค.-31 ธ.ค.2563 โปรตุเกสจะรับหน้าที่ต่อในห้วง 1 ม.ค.-30 มิ.ย.2564 และสโลวีเนียจะรับหน้าที่ต่อในห้วง 1 ก.ค.-31 ธ.ค.2564 หน้าที่หลักของคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป คือ ทำงานร่วมกับรัฐสภายุโรปในการบัญญัติกฎหมาย ประสานแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจของประเทศสมาชิกบรรลุลความตกลงระหว่างประเทศที่สำคัญ ๆ ระหว่าง EU กับประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ ใช้อำนาจร่วมกับรัฐสภายุโรปในการอนุมัติงบประมาณของ EU พัฒนานโยบายร่วมด้านการต่างประเทศและความมั่นคง โดยตั้งแต่ปี 2557 เป็นต้นมาการลงมติของคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรปใช้ระบบ “Double Majority” หรือการนับคะแนนเสียงข้างมากจาก 2 เกณฑ์ ได้แก่ 1) เสียงข้างมากในแง่ของจำนวนประเทศสมาชิก คือ มีประเทศสมาชิกอย่างน้อย 15 ประเทศสนับสนุน และ 2) ในแง่ของจำนวนประชากรใน EU โดยในประเทศ (อย่างน้อย 15 ประเทศ) ที่สนับสนุนต้องมีประชากรรวมกันแล้วไม่น้อยกว่า 65% ของจำนวนประชากรทั้งหมดใน EU ด้วยส่วนประเด็นที่อ่อนไหว เช่น กิจการต่างประเทศ ความมั่นคง การเก็บภาษี ใช้การลงคะแนนเสียงแบบเอกฉันท์

2) รัฐสภายุโรป (European Parliament) ประกอบด้วยผู้แทนที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงในประเทศสมาชิก โดยจำนวนสมาชิกรัฐสภายุโรปจากแต่ละประเทศจะไม่เท่ากันขึ้นอยู่กับจำนวนประชากรของประเทศนั้น ๆ ปัจจุบัน รัฐสภายุโรปมีจำนวนสมาชิก 751 คนจาก 28 ประเทศ สมาชิกวาระ 5 ปี การปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภายุโรปจะไม่ยึดหลักสัญชาติหรือประเทศ แต่จะทำงานโดยแบ่งเป็นกลุ่มที่มีแนวคิดทางการเมืองแบบเดียวกัน เช่น กลุ่มอนุรักษนิยม กลุ่มสังคมนิยม กลุ่มพิทักษ์สิ่งแวดล้อม หน้าที่หลักของรัฐสภายุโรปคือ ตรวจสอบและบัญญัติกฎหมายของ EU โดยส่วนใหญ่จะใช้อำนาจร่วมกับคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป อนุมัติงบประมาณของ EU ตรวจสอบการทำงานของสถาบันต่าง ๆ ใน EU ตามหลักประชาธิปไตย รวมทั้ง



จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อทำการไต่สวน ให้ความเห็นชอบข้อตกลงระหว่างประเทศที่สำคัญ เช่น การรับสมาชิกใหม่ และความตกลงด้านการค้า หรือการมีความสัมพันธ์ในเชิงการรวมกลุ่มระหว่าง EU กับประเทศที่สาม

### องค์กรตุลาการของ EU ได้แก่

ศาลยุติธรรมแห่งสหภาพยุโรป (Court of Justice of the European Union) ประกอบด้วยผู้พิพากษา 28 คน (แต่งตั้งจากประเทศสมาชิกประเทศละ 1 คน) มีวาระ 6 ปี และตุลาการผู้แถลงคดี (Advocate General) อีก 8 คน (วาระละ 6 ปี) ทำหน้าที่เสนอความเห็นในคดีต่าง ๆ ก่อนนำคดีขึ้นสู่ศาล ผู้พิพากษาแต่ละคนสามารถต่ออายุได้เมื่อครบวาระหากประเทศสมาชิกที่แต่งตั้งผู้พิพากษาคงกล่าวเห็นควร ศาลยุติธรรมแห่งสหภาพยุโรปมีหน้าที่หลักในการตีความวินิจฉัยข้อพิพาทให้เป็นไปตามสนธิสัญญาต่าง ๆ ของ EU เพื่อให้กฎเกณฑ์ทางกฎหมายมีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันระหว่างประเทศสมาชิก

ศาลทั่วไป (General Court) ประกอบด้วยผู้พิพากษาที่ได้รับการแต่งตั้งจากสมาชิก 28 ประเทศ วาระ 6 ปี และคณะกรรมการพิจารณาคดีของราชการ (Civil Service Tribunal) ประกอบด้วยผู้พิพากษา 7 คน มาจากการแต่งตั้ง วาระ 3 ปี

**เศรษฐกิจ** ภาคการเกษตร ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญ คือ ข้าวสาลี ข้าวบาร์เลย์ น้ำมันพืช หัวผักกาดหวาน ไวน์ องุ่น ผลิตภัณฑ์นม เนื้อวัว เนื้อแกะ เนื้อหมู เนื้อไก่ และปลา ภาคอุตสาหกรรม ผลผลิตที่สำคัญ คือ อุตสาหกรรมทั้งที่มีเหล็กเป็นส่วนประกอบและแบบปลอดเหล็ก ปิโตรเลียม ถ่านหิน ซีเมนต์ เคมีภัณฑ์ เวชภัณฑ์ อุตสาหกรรมการบิน อุปกรณ์ด้านการขนส่งทางรถไฟ อุปกรณ์ด้านอุตสาหกรรม อุปกรณ์ด้านพลังงานไฟฟ้าและการต่อเรือ อุปกรณ์การก่อสร้าง อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์และโทรคมนาคม เฟอร์นิเจอร์ กระดาษ สิ่งทอและการท่องเที่ยว

สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ เครื่องจักร ยานพาหนะ เวชภัณฑ์ เคมีภัณฑ์ เชื้อเพลิง เครื่องบิน พลาสติก เหล็กและเหล็กกล้า สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์จากกระดาษ เครื่องดื่มที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์และ เฟอร์นิเจอร์

สินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ เชื้อเพลิงและน้ำมันดิบ เครื่องจักร ยานพาหนะ เวชภัณฑ์ เคมีภัณฑ์ แร่ธาตุ สิ่งทอ เครื่องบิน พลาสติก เหล็กและเรือ

ในระดับความร่วมมือภายใน EU ยกเลิกอุปสรรคทางการค้าใช้เงินตราสกุลเดียวกัน และมุ่งสู่การมีมาตรฐานการครองชีพที่ร่วมกันในระดับระหว่างประเทศ EU มีจุดมุ่งหมายที่จะเพิ่มพูนบทบาททางการค้า การเมืองและเศรษฐกิจของตน อย่างไรก็ตาม การที่ประเทศสมาชิกยังมีความแตกต่างกันทางเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ อาทิ รายได้เฉลี่ยต่อหัว และอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศสมาชิกบางส่วนของ EU ยังไม่ได้เข้าร่วมกลุ่มประเทศใช้เงินยูโร ปัจจุบัน กลุ่มยูโรโซนมีสมาชิกเพียง 19 ประเทศจากประเทศสมาชิก EU 27 ประเทศ ได้แก่ ออสเตรีย เบลเยียม ไชปรัส เอสโตเนีย ฟินแลนด์ ฝรั่งเศส เยอรมนี กรีซ ไอร์แลนด์ อิตาลี ลักเซมเบิร์ก มอลตา เนเธอร์แลนด์ โปรตุเกส สโลวาเกีย สโลวีเนีย สเปน ลัตเวีย และลิทัวเนีย

สกุลเงิน ตัวย่อสกุลเงิน : ยูโร (Euro)

อัตราแลกเปลี่ยนต่อดอลลาร์สหรัฐ : 1 ยูโร : 1.18 ดอลลาร์สหรัฐ

อัตราแลกเปลี่ยนต่อบาท : 1 ยูโร : 36.95 บาท (ต.ค.2563)

### ดัชนีเศรษฐกิจสำคัญ (ปี 2562)

ผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ (GDP) : 15,592,795 ล้านดอลลาร์สหรัฐ

อัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจ: 1.5%

รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อปี : 34,843 ดอลลาร์สหรัฐ

แรงงาน : 215.57 ล้านคน

อัตราการว่างงาน : 6.4%

อัตราเงินเฟ้อ : 1.6%

**การทหาร** ความร่วมมือส่วนใหญ่เป็นไปด้วยความสมัครใจ ในรูปแบบการกำหนดนโยบายด้านความมั่นคง และการป้องกันร่วมกัน การส่งกองทัพเข้าร่วมในกระบวนการสันติภาพ ปฏิบัติการด้านมนุษยธรรมและปฏิบัติการของ NATO แต่หลังจากสหราชอาณาจักรจัดลงประชามติเรื่อง Brexit เมื่อ มิ.ย.2559 และนายโดนัลด์ ทรัมป์ เข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดีของสหรัฐฯ เมื่อ ม.ค.2560 EU ยิ่งตระหนักถึงการหันมาพึ่งพาตนเองทางด้านการความมั่นคงและการป้องกัน รวมทั้งเร่งบูรณาการเชิงลึกเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ การบัญชาการร่วม การพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ และการใช้ทรัพยากรร่วมให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยเมื่อ ก.ย.2560 ฝรั่งเศสริเริ่มการทำข้อตกลง European Intervention Initiative (EII) ซึ่งเป็นการจัดตั้งกองกำลังร่วมแทรกแซงยามวิกฤต โดยมีชาติยุโรปเข้าปัจจุบันมีประเทศเข้าร่วม 13 ประเทศ ได้แก่ ฝรั่งเศส เบลเยียม เดนมาร์ก เอสโตเนีย เยอรมนี เนเธอร์แลนด์ โปรตุเกส ฟินแลนด์ นอร์เวย์ สเปน สหราชอาณาจักร สวีเดน และอิตาลี นำไปสู่การจัดทำกรอบความร่วมมือ Permanent Structured Cooperation on Security and Defence (PESCO) ซึ่งถือเป็นการจัดตั้งโครงสร้างถาวรด้านความมั่นคงและการป้องกันเป็นครั้งแรกของ EU เมื่อ ธ.ค.2560 โดยการพัฒนาขีดความสามารถด้านการทหารต่าง ๆ ในกรอบ PESCO ยังอยู่ในความดูแลของประเทศสมาชิก และกองทัพของแต่ละประเทศมีอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ในกรอบความร่วมมืออื่น ๆ เช่น UN

**สมาชิกองค์การระหว่างประเทศ** เข้าร่วมในองค์การระหว่างประเทศ Australian Group, BIS, CBSS, CERN, EBRD, FAO, FATF, G-8, G-10, G-20, IDA, IEA, WTO, OECD มีสถานะเป็นคู่เจรจาในกรอบ ASEAN Regional Forum (ARF) และอาเซียน และมีสถานะเป็นผู้สังเกตการณ์ใน UN, ในกลุ่ม SAARC (South Asian Association for Regional Cooperation), NSG, OAS, UNRWA

### สถานการณ์สำคัญที่น่าติดตาม :

- 1) การแสดงบทบาทนำของ EU ในการระดมทุนเพื่อวิจัยและพัฒนาวัคซีนรักษาโรค COVID-19 รวมถึงการผลักดันและดำเนินการกองทุนของ EU สำหรับการฟื้นฟูเศรษฐกิจประเทศในภูมิภาคที่ได้รับกระทบจากโรค COVID-19
- 2) สถานการณ์ผู้อพยพ ที่ยังเป็นประเด็นขัดแย้งในยุโรป
- 3) การก่อการร้ายในยุโรป ท่ามกลางความแตกแยกในสังคมพหุวัฒนธรรม และการเติบโตของกลุ่มแนวคิดขวาจัด
- 4) ทิศทางความสัมพันธ์ระหว่าง EU กับสหราชอาณาจักร หลังจาก Brexit

### ความสัมพันธ์ไทย-สหภาพยุโรป

ไทยให้ความสำคัญกับ EU ในฐานะเป็นมหาอำนาจทางเศรษฐกิจ และเป็นตลาดขนาดใหญ่ด้วยจำนวนประชากรมากกว่า 500 ล้านคน และเป็นภูมิภาคที่มีอำนาจซื้อสูงที่สุดในโลก EU มีบทบาทในการกำหนดทิศทางการค้าระหว่างประเทศ โดยเป็นผู้นำด้านกฎระเบียบและนโยบายด้านการค้าและที่มีใช้การค้าที่สำคัญของโลก EU ยอมรับว่า ไทยคือหุ้นส่วนที่สำคัญในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเฉพาะในมิติการเมืองและความมั่นคง โดยไทยมีบทบาทสำคัญในภูมิภาคมาโดยตลอด อีกทั้งยังเป็นตัวกลางสำคัญในการเชื่อมโยง EU กับประเทศอาเซียนอื่น ๆ ทั้งในกรอบอาเซียน-สหภาพยุโรป (ASEAN-EU) และในกรอบ ARF (ASEAN Regional Forum)

ยุทธศาสตร์ไทยต่อ EU คือ การเน้นว่าไทยยึดมั่นในคุณค่าประชาธิปไตยเช่นเดียวกับ EU เพื่อให้ EU เชื่อมั่นและเห็นไทยเป็นหุ้นส่วนหลักในภูมิภาค เพื่อผลประโยชน์ของไทยในการขยายการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การรับเทคโนโลยีและนวัตกรรมจาก EU เพื่อยกระดับมาตรฐานสินค้าและบริการของไทย และส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย ซึ่งไทยควรพัฒนาศักยภาพตนเองเพื่อการเป็นหุ้นส่วนที่ทัดเทียมกับยุโรปในระยะยาว

ความคืบหน้าการเจรจาข้อตกลงการค้าเสรี (FTA) ไทยกับ EU : EU กับไทยเห็นพ้องการรื้อฟื้นการเจรจา ที่ถูกระงับไปเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของไทยเมื่อปี 2557 โดยตั้งเป้าหมายจะลงนามในปี 2564 แต่เกิดการแพร่ระบาดของโรค COVID-19 การเจรจารอบใหม่จึงยังไม่เกิดขึ้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการเตรียมการของทั้งสองฝ่าย โดยมีแนวโน้มว่าการเจรจา FTA อาจดำเนินการได้ตั้งแต่ห้วง ๓.ค.2563 ถึงประมาณห้วง 6 เดือนแรกของปี 2564 ควบคู่ไปกับการเจรจากรอบความตกลงว่าด้วยความเป็นหุ้นส่วนและความร่วมมือรอบด้านระหว่างไทยกับ EU และรัฐสมาชิก (PCA) ซึ่งมีกรอบกำหนดหรือเจรจาในห้วงเวลาดังกล่าวเช่นกัน อนึ่ง FTA และ PCA มีความเชื่อมโยงกัน เนื่องจาก PCA เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนามาตรฐานในด้านต่าง ๆ ของไทยที่จะปรากฏอยู่ในการเจรจา FTA ด้วย เช่น สิ่งแวดล้อม สิทธิแรงงาน และทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น

ทั้งนี้ ด้านบวกของการสานต่อการเจรจา FTA คือ ไทยจะมีโอกาสได้รับประโยชน์จากการดึงดูดนักลงทุนและนักลงทุนจากยุโรปได้มากขึ้น ขณะเดียวกันอาจมีผลกระทบติดตามมาอันเนื่องจาก EU

พยายามเชื่อมโยงเงื่อนไขการจัดทำ FTA เข้ากับมาตรฐานค่านิยมที่ EU ให้ความสำคัญ อาทิ สิ่งแวดล้อม สิทธิมนุษยชน สิทธิแรงงาน รวมถึงอาจอ้างเหตุเรื่องสถานการณ์ทางการเมืองไทย ซึ่งอาจส่งผลให้ไทยต้องยอมรับและนำประเด็นดังกล่าวมาปรับใช้ให้เหมาะสม

ด้านเศรษฐกิจปี 2562 การค้าไทย-EU มีมูลค่า 1,387,061.40 ล้านบาท โดยไทยส่งออกไป EU มูลค่า 730,921.85 ล้านบาท และไทยนำเข้าจาก EU มูลค่า 656,139.55 ล้านบาท ไทยได้ดุลการค้า 74,782.30 ล้านบาท

สินค้าส่งออกของไทยไปตลาด EU ที่สำคัญ เช่น เครื่องคอมพิวเตอร์ รถยนต์ อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องปรับอากาศ ผลิตภัณฑ์ยาง แผงวงจรไฟฟ้า ไม้แปรรูป เครื่องจักรกล รถจักรยานยนต์ เครื่องนุ่งห่ม ยางพารา

สินค้านำเข้าของไทยจาก EU ที่สำคัญ เช่น เครื่องจักรกล เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรไฟฟ้า ผลิตภัณฑ์เวชกรรมและเภสัชกรรม ส่วนประกอบและอุปกรณ์ยานยนต์ เครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ การแพทย์ แผงวงจรไฟฟ้า เครื่องบิน เครื่องเพชรพลอย อัญมณี เงินแท่งและทองคำ

ด้านการลงทุน เมื่อปี 2562 EU มีโครงการลงทุนของไทยที่ได้รับอนุมัติจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) จำนวน 166 โครงการ มูลค่า 28,336 ล้านบาท

-----





นาย Charles Michel

ตำแหน่ง	ประธานคณะมนตรียุโรป
เกิด	21 ธ.ค.2518 (อายุ 46 ปี/ปี 2564) ที่เมือง Namur ในเบลเยียม
การศึกษา	ปี 1998 จบการศึกษาด้านกฎหมายจาก Universite Libre de Bruxelles (ULB) และ University of Amsterdam
สัญชาติ	เบลเยียม
สถานภาพทางครอบครัว	สมรสกับนาง Amelie Derbaudrenghien
<b>ประวัติทางการเมือง</b>	
ปี 2535	- เข้าร่วมกลุ่มการเมือง Young Liberal Reformers of Jodoigne (เป็นเครือข่ายของพรรค Reformist Movement-MR)
ปี 2543	- รัฐมนตรีกิจการภายใน ในท้องถิ่นมณฑล Walloon Brabant
ปี 2549	- นายกเทศมนตรีเมือง Wavre
21 ธ.ค.2550-	- รัฐมนตรีกระทรวงความร่วมมือเพื่อการพัฒนา
14 ก.พ.2554	
16 ก.พ.2556-	- หัวหน้าพรรค Reformist Movement ในเบลเยียม
10 ต.ค.2557	
11 ต.ค.2557	- นรม.เบลเยียม
1 ธ.ค.2562	- เข้ารับตำแหน่งประธานคณะมนตรียุโรป



นาง Ursula von der Leyen

ตำแหน่ง	ประธานคณะกรรมการบริหารยุโรป
เกิด	8 ต.ค. 2501 (อายุ 63 ปี/ปี 2564) ที่บรัสเซลส์ เบลเยียม
การศึกษา	สาขาเศรษฐศาสตร์ ที่ University of Gottingen เยอรมนี และ London School of Economics สหราชอาณาจักร สาขาการแพทย์ที่ University of Hanover เยอรมนี
สัญชาติ	เยอรมัน

สถานภาพทางครอบครัว สมรสกับนาย Heiko von der Leyen มีบุตร 7 คน

#### ประวัติทางการเมือง

ปี 2003-2005	สมาชิกรัฐสภาท้องถิ่นรัฐ Lower-Saxony ดูแลกิจการด้านกิจการสังคมสตรี ครอบครัวและสุขภาพ
ปี 2005-2009	รัฐมนตรีด้านกิจการครอบครัวและเยาวชน
ปี 2009-2013	รัฐมนตรีแรงงานและกิจการสังคม
ปี 2013-2019	รัฐมนตรีกระทรวงกลาโหม
1 ต.ค. 2562	เข้ารับตำแหน่งประธานคณะกรรมการบริหารยุโรป

## คณะผู้บริหาร EU

ประธานคณะมนตรียุโรป	Charles Michel
ประธานรัฐสภายุโรป	David-Maria Sassoli
ประธานธนาคารกลางยุโรป	Christine Lagarde

## คณะกรรมการยุโรป (ปี 2562-2567)

ประธานคณะกรรมการยุโรป	Ursula von der Leyen
รองประธานคณะกรรมการยุโรปฝ่ายบริหาร และด้าน European Green Deal	Frans Timmermans
รองประธานคณะกรรมการยุโรปฝ่ายบริหาร และด้าน A Europe Fit for the Digital Age	Margrethe Vestager
รองประธานคณะกรรมการยุโรปฝ่ายบริหาร และด้าน An Economy that works for People	Valdis Dombrovskis
ผู้แทนระดับสูงด้านนโยบายต่างประเทศและความมั่นคง และรองประธานคณะกรรมการยุโรปด้าน A Stronger Europe in the World	Joseph Borrel
รองประธานคณะกรรมการยุโรป ด้านความสัมพันธ์ระหว่างสถาบันและ Foresight	Maros Sefcovic
รองประธานคณะกรรมการยุโรป ด้านการส่งเสริมคุณค่าและความโปร่งใส	Vera Jourova
รองประธานคณะกรรมการยุโรปด้านประชาธิปไตยและโครงสร้างประชากร	Dubravka Suica
รองประธานคณะกรรมการยุโรป ด้าน Promoting our European Way of Life	Margaritis Schinas
กรรมการยุโรปด้านงบประมาณและการบริหาร	Johannes Hahn
กรรมการยุโรปด้านนวัตกรรม การวิจัย วัฒนธรรม การศึกษา และเยาวชน	Mariya Gabriel
กรรมการยุโรปด้านการจ้างงานและสิทธิทางสังคม	Nicolas Schmit
กรรมการยุโรปด้านเศรษฐกิจ	Paolo Gentiloni
กรรมการยุโรปด้านเกษตรกรรม	Janusz Wojciechowski
กรรมการยุโรปด้านตลาดภายในภูมิภาค	Thierry Breton
กรรมการยุโรปด้านการส่งเสริม cohesion และการปฏิรูป	Elisa Ferreira
กรรมการยุโรปด้านสาธารณสุข	Stella Kyriakides
กรรมการยุโรปด้านกระบวนการยุติธรรม	Didier Reynders
กรรมการยุโรปด้านการส่งเสริมความเท่าเทียม	Helena Dalli
กรรมการยุโรปด้านความมั่นคงภายในภูมิภาค	Ylva Johansson
กรรมการยุโรปด้านการจัดการในภาวะวิกฤติ	Janez Lenarcic
กรรมการยุโรปด้านการคมนาคมขนส่ง	Adina Valean

กรมการยุโรปด้านกิจการประเทศเพื่อนบ้านและการขยายสมาชิก EU

กรมการยุโรปด้านความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศ

กรมการยุโรปด้านพลังงาน

กรมการยุโรปด้านสิ่งแวดล้อม มหาสมุทร และประมง

Oliver Varhelyi

Jutta Urpilainen

Kadri Simson

Virginijus Sinkevicius

-----  
(ต.ค.2563)